

СЕНТЯБРЬ 2015

ВЕСТНИК

ЭКСПЕРТНОГО СОВЕТА ПРИ УПОЛНОМОЧЕННОМ
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ



ТЕМА ВЫПУСКА

*Реализация региональной
стратегии действий в интересах
детей в 2014-2015 г.г.*

Издатель, главный редактор:

Уполномоченный по правам ребенка
в Иркутской области

Адрес издателя:

664011, г. Иркутск, ул. Горького, 31

Рукописи, присланные в вестник,
не возвращаются. Любые нарушения
издательских прав преследуются по закону.
Перепечатка материалов вестника допускается
только по согласованию с издателем

Вестник имеет полноценную электронную
версию, размещенную на сайте
Уполномоченного по правам ребенка
в Иркутской области www.irdeti.ru

Обложка, дизайн, верстка:

ООО «Весь Иркутск»

© Уполномоченный по правам ребенка
в Иркутской области, 2015
© Экспертный совет при Уполномоченном
по правам ребенка в Иркутской области, 2015

04 Колонка редактора

05 Уполномочен заявить

07 Реализация стратегии действий
в интересах детей в иркутской области:

1. Семейная политика детствосбережения
2. Доступность качественного обучения
и воспитания, культурное развитие и
информационная безопасность детей
3. Здравоохранение, дружественное к
детям, и здоровый образ жизни
Министерство здравоохранения иркутской
области
4. Равные возможности для детей,
нуждающихся в особой заботе государства
5. Создание системы защиты и обеспечения
прав и интересов детей и дружественного к
ребенку правосудия

42 Из опыта издания «Вестника комиссии
по делам несовершеннолетних и защите
их прав Иркутской области»...

49 Роль и участие органов местного
самоуправления в реализации
Региональной стратегии в интересах
детей:
Шелеховский район
Ангарский городской округ
Зиминское городское муниципальное
образование

63 Юридическая консультация
Отдел по надзору за исполнением законов
о несовершеннолетних и молодёжи
прокуратуры иркутской области

Колонка редактора

Согласно Всеобщей декларации прав человека дети имеют право на особую заботу и помощь. Конституция Российской Федерации гарантирует государственную поддержку семьи, материнства и детства. Подписав Конвенцию о правах ребенка и иные международные акты в сфере обеспечения прав детей, Российская Федерация выразила готовность по формированию среды, комфортной и доброжелательной для жизни детей. Современная государственная социальная политика в интересах детей получила свое развитие, начиная с Указа Президента РФ от 14 сентября 1995 г. № 942 «Об утверждении Основных направлений государственной социальной политики по улучшению положения детей в Российской Федерации до 2000 года (Национального плана действий в интересах детей)».

Однако, несмотря на принимаемые меры, оставались крайне острыми проблемы в вопросах семьи и детства: падение нравственных устоев семьи, пьянство и аморальный образ жизни, увеличение числа разводов и неполных семей, нежелание многих родителей заниматься воспитанием своих детей, рост безработицы, рост детского алкоголизма, токсикомании, наркомании, распространение ВИЧ-инфекции среди детей и подростков. Все это повлекло необходимость в разработке и принятии нового документа - Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы, которая в июне 2012 года была утверждена Указом Президента Российской Федерации В.В. Путиным.

Иркутская область не осталась в стороне, в целях ее реализации на региональном уровне была утверждена региональная стратегия действий в интересах детей, а также принят план первоочередных мероприятий на шестилетний период. Формируя план по реализации региональной стратегии, авторы ориентировались на решение проблемных вопросов в сфере детства, исходя из имеющейся ситуации в нашем регионе, применяя подходы, которые обеспечивали бы максимальную результативность мероприятий, обозначенных в стратегии.

Очередной выпуск Вестника, мы решили

посвятить реализации на территории Иркутской области Национальной стратегии действий в интересах детей исполнительными и муниципальными органами власти Иркутской области за неполные два года 2014-2015 г.г.

Безусловно, основная ответственность за состояние дел в области детства лежит на государственных органах, но успех невозможен, если мы будем действовать в одиночку. Родители и общество в целом не должны быть только наблюдателями, всем нам нужно быть активными участниками процесса.

Этот выпуск «Вестника» необычный. Впервые он посвящен не конкретному праву ребенка и проблемам, связанным с его реализацией, а документу, который призван определить все «горячие» проблемы детского населения региона и назвать пути их решения. Речь идет о Региональной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы

Изначально предусматривалось, что Стратегия будет реализована в два этапа: первый в 2013 - 2015 годах и второй в 2016 - 2017 годах. О промежуточных итогах большой работы мы поговорили с Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области Светланой Семеновой.

- Светлана Николаевна, Вы были среди разработчиков Региональной стратегии действий в интересах детей. Все ли предложения Уполномоченного были учтены в итоговом документе?

По принципиально важным позициям – да. Возможно, некоторые наши предложения претерпели определенные временные коррективы, потому что не все можно решить так быстро как хочется. Примером может служить создание безбарьерной среды для детей-инвалидов. Общая задача была поставлена, и она предусматривает действия по решению большого количества подзадач. Скажем, по развитию системы услуг для особенных детей, созданию комфортной инфраструктуры, обучению тьютеров и решению других вопросов профессионального сопровождения инвалидов. Пока прогресса по этим направлениям практически нет, зато вопрос обучения детей-инвалидов сдвинулся с мертвой точки – об этом можно говорить уверенно. По правде говоря, у нас были некоторые сомнения относительно механизмов реализации другого нашего предложения – развития в Иркутской области института школьных уполномоченных по правам ребенка. Посмотрите, сегодня институт реально развивается, и, что особенно важно не только посредством административных рычагов. То есть права детей действительно интересны и значимы для нашего общества.

В рамках региональной стратегии поставлены очень серьезные задачи. Пусть не семимильными шагами, но поступенчато решается то, что связано с поддержкой наиболее уязвимых слоев

Уполномочен заявить

детского населения, с семейными формами жизнеустройства детей-сирот, с доступностью качественного образования.

- А если бы не существовало региональной стратегии, было бы иначе?

Не было бы иначе, но было бы медленнее. Стратегия – концептуальный документ, в котором, после серьезного анализа, определены приоритеты и указаны сроки проведения определенных мероприятий. Кроме того, для успешной реализации Региональной стратегии создана соответствующая система индикаторов по каждому разделу. Безусловным индикатором является и наш госорган. Результаты работы в рамках Региональной стратегии отражаются в специальных докладах Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области и ежегодном аналитическом докладе о положении детей в регионе.

К сожалению, до сих пор не во всех муниципалитетах разработана собственная стратегия действий в интересах детей. Мы определили векторы в целом по региону, а в отношении муниципалитетов речь идет об оценке ситуации здесь и сейчас.

Так, в городе Братске приоритетным определен вопрос экологической безопасности детей, а в Братском районе, при условии острой нехватки учителей и медиков – вопрос доступности услуг. Конечно, можно взять за образец национальную и региональную стратегию и в рамках собственных полномочий создать условия комфортные для проживания детей, но, опять таки к сожалению этого не происходит. Например, в Иркутске на сегодняшний день не существует муниципальной стратегии, только программа, в рамках которой осуществляются мероприятия. То есть план есть, но стратегических ориентиров нет.

- Сегодня мы живем в более сложной экономической ситуации по сравнению с отправной точкой Региональной стратегии. По-вашему, нуждается ли документ в соответствующей корректировке в преддверии второго этапа реализации?

Сейчас основные ресурсы и усилия будут направлены на жизненно – важные, кричащие составляющие стратегии. Однако согласитесь, гарантия здоровья детского населения, предоставление качественного образования – это не

только финансовые вопросы, но еще и организационные и административные. Самое главное, это степень понимания собственной ответственности теми людьми, кто учит и лечит. Для педагогов и

врачей это вопросы самосовершенствования, обучения и отношения к детям, чтобы не убить последнюю мотивацию. Чтобы сохранить надежду.

С.Н. Семенова

РЕАЛИЗАЦИЯ СТРАТЕГИИ ДЕЙСТВИЙ В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Семейная политика детствосбережения

ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ОБЛАСТНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ ПО РАЗВИТИЮ УЧАСТКОВЫХ СОЦИАЛЬНЫХ СЛУЖБ

В рамках реализации Стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы в Иркутской области осуществляется обеспечение равной доступности к получению социальных услуг семьям и детям.

Учитывая отдаленность ряда сельских территорий муниципальных образований Иркутской области, министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области проведена работа по внедрению форм социального обслуживания по типу «участковый социальный работник». Данная технология внедрена в 29 учреждениях социального обслуживания. На сегодняшний день 211 специалистов работают с семьями

в 204 (двухстах четырех) отдаленных сельских населенных пунктах.

Специалисты работают в должностях «социальный педагог» и «специалист по социальной работе». Сущность данной работы заключается в том, что сотрудники учреждений осуществляют свою профессиональную деятельность в закрепленных за ними сельских поселениях, осуществляя социальный контроль за неблагополучными семьями и оказывая различные виды социальной помощи. Также специалистами участковых социальных служб проводится работа по обеспечению взаимодействия с главами муниципальных образований, работниками фельдшерско-акушерских

пунктов и образовательных учреждений. В ряде территорий созданы Советы профилактики при муниципальных образованиях.

В работе специалисты используют технологию, разработанную Национальным фондом защиты детей от жестокого обращения по раннему выявлению семейного неблагополучия. Технология заключается в том, что за каждой выявленной неблагополучной семьей закрепляется куратор. С целью выявления и дальнейшей работы с семьей, находящейся в трудной жизненной ситуации, социально опасном положении, куратором осуществляется подворовый обход семей, составляется социальный паспорт, заключается соглашение о сотрудничестве. Далее на межведомственной основе организуется реабилитационная работа с семьей и/или ребенком в целях восстановления в семье условий для соблюдения прав ребенка, его воспитания и нормального развития.

Работа этих специалистов имеет положительный результат: семья получает помощь на ранней стадии неблагополучия, существенно снизилось количество детей, которых изымают из семьи и направляют в организации для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

По итогам работы достигнуты следующие результаты:

- количество семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, состоящих на учете в соответствующем Банке данных Иркутской области, с 2012 года сократилось на 60 %.

Количество снятых с учета семей, состоящих

Семьи, состоящие на учете в Банке данных семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении

Год	Количество семей	Количество детей
на 1 июля 2015 года	2 822	5 934
на 1 января 2015 года	3 195	6 516
на 1 января 2014 года	4 529	8 934
на 1 января 2013 года	6 045	11 803
на 1 января 2012 года	6 799	13 045

в Банке данных, ежегодно составляет более 2000, из них более 50 % – в связи с улучшением положения, т.е. ежегодно около 1500 детей сохраняются в родных семьях.

К результатам работы можно отнести и сокращение количества детей, помещаемых в стационарные учреждения. Данное обстоятельство

позволило сократить количество мест в стационарных учреждениях социального обслуживания.

Так, за 3 года сокращено количество мест в учреждениях социального обслуживания на 32,1 % в 2014 году 1058 мест, в 2013 году – 1260 мест, в 2012 году – 1558 мест.

Год	Количество снятых семей	Из них в связи с улучшением положения
за 6 месяцев 2015 года	808	536
за 2014 год	2 047	1 235
за 2013 год	2 718	1 794
за 2012 год	4 286	2 320
на 1 января 2012 года	6 799	13 045

В связи с присоединением 16 учреждений подведомственных министерству образования Иркутской области в 2015 году количество стационарных мест увеличилось в 2015 г. до 2 151 места.

Реализация мер по реструктуризации деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области

В рамках первого этапа реструктуризации согласно распоряжению Правительства Иркутской области № 618-рп от 31 июля 2014 года с января 2015 года в ведение министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области из ведения министерства образования Иркутской области приняты 16 учреждений.

В рамках второго этапа реструктуризации учреждений социального обслуживания для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения

родителей, министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области в 2015 году проводится реорганизация учреждений путем присоединения одного учреждения к другому (в г. Ангарске, Шелехове, Слюдянском и Тулунском районах), закрытие стационарных отделений (с. Харат, с. Забитуй, п. Качуг). При этом в городах Шелехове и Слюдянке здания будут переданы под муниципальные детские сады, что позволит значительно снизить очереди в детские

учреждения.

В рамках реструктуризации в учреждениях социального обслуживания созданы отделения помощи семье и детям в учреждениях социального обслуживания, сопровождения замещающих семей в учреждениях социального обслуживания, сопровождения семей с ограниченными возможностями здоровья, постинтернатного сопровождения.

Основными направлениями деятельности отделений помощи семье и детям являются:

- осуществление профилактической работы с семьями, состоящими на учете в Банке данных Иркутской области о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;
- осуществление социального контроля за семьями, в которые после прохождения реабилитации в учреждении возвращены воспитанники;
- организация работы по ранней профилактике семейного неблагополучия.

В рамках профилактической работы оказываются:

- консультативные услуги,
- содействие с получением пособий и льгот,
- помощь в денежном и натуральном выражении (предоставлены вещи б/у, мебель, школьные принадлежности);
- содействие в получении или восстановлении документов;
- содействие в устройстве в образовательные учреждения, учреждения социального обслуживания.

В отделениях сопровождения замещающих семей специалисты проводят индивидуальное и групповое консультирование родителей, создают клубы замещающих семей, на заседаниях которых консультацию получают не только от специалиста учреждения, но и от такого же приемного родителя, который прожил аналогичную ситуацию со своим ребенком.

Основными направлениями деятельности отделений сопровождения семей с ограниченными возможностями здоровья является:

- оказание консультативной помощи родителям;
- социокультурная реабилитация;
- интерактивное обучение на различных познавательных площадках;
- проведение индивидуальных занятий на

дому с детьми дошкольного возраста.

В ОГКУСО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Усольского района» открыто отделение постинтернатного сопровождения. Специалисты отделения занимаются оказанием комплекса мер бытового, правового, социального, информационного, организационного характера, направленных на успешную социализацию лиц из числа детей-сирот, на устранение или нейтрализацию причин, способствующих дезадаптации лиц из числа детей-сирот.

1. Воспитанникам учреждения оказывается психолого-педагогическое, социально-правовое, социально-методическое сопровождение.
2. Организована деятельность социальной гостиницы, в которой выпускники учреждения на период решения жилищного вопроса обеспечиваются временным жилым помещением.
3. Организована деятельность клуба выпускников «Шире круг».

Целью, деятельности клуба является повышение социальной компетентности выпускников через общение в реальном и виртуальном клубе. Совместное проведение досуга. Изменение социального окружения выпускника. Экстренная помощь выпускникам. На сайте учреждения и в социальной интернет-сети «Одноклассники» создана страница виртуального клуба выпускников «Шире круг», где ребята общаются со специалистами отделения, получают консультации по возникающим вопросам: трудоустройства, получения социальных выплат, оформления субсидий и по другим вопросам.

СОХРАНЕНИЕ РЕБЕНКУ СЕМЬИ – ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ РАБОТЫ ОГБУСО «ЦЕНТР СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ СЕМЬЕ И ДЕТЯМ «РАДУГА» БРАТСКОГО РАЙОНА»

С.Н. Агунович, директор

ОГБУСО «Центр социальной помощи семье и детям «Радуга» Братского района»

В Иркутской области на начало 2015 года проживало 3 195 семей, находящихся в социально опасном положении, в которых воспитывались 6 516 детей. Отраднo, что за последние 5 лет количество семей, находящихся в социально опасном положении, в результате объединения усилий всех органов и учреждений системы профилактики сократилось более чем на 66 % в сравнении с 2011 годом, когда на учёте состояло 9 470 семей данной категории, где проживало 17 614 детей.

В этих цифрах есть доля участия специалистов областного государственного бюджетного учреждения социального обслуживания «Центр социальной помощи семье и детям «Радуга» Братского района».

Причины семейного неблагополучия в Братском районе являются типичными для многих регионов России. К ним относятся:

- отсутствие рабочих мест (многие родители не могут найти работу и оказываются без средств к существованию, подобные трудности и безвыходность ситуации чаще всего приводят к злоупотреблению алкоголем, агрессивному поведению, которое отражается на детях);
- социальная апатия родителей, утративших свой социализирующий потенциал, отсутствие у них ответственности за воспитание и содержание своих детей;
- большая территориальная удаленность населенных пунктов от социальных учреждений, оказывающих услуги населению (расстояние от районного центра до населенных пунктов варьируется от 40 до 250 километров);
- длительное отсутствие скоординированной работы субъектов системы профилактики, органов местного самоуправления, общественности по профилактике семейного неблагополучия (практика показывает преобладание ведомственных интересов, дублирование функций и противоречие принимаемых мер).

Для предупреждения детского и семейного неблагополучия в 2011 году в учреждении открылось отделение профилактики безнадзорности несовершеннолетних, целью деятельности которого является реализация государственной политики в области профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Задачами отделения профилактики безнадзорности несовершеннолетних являются:

- профилактика семейного неблагополучия: своевременное выявление неблагополучия семьи и оказание ей целенаправленной помощи, организация социального патронажа семьи на ранней стадии кризиса, реабилитация способности семьи осуществлять воспитание детей и уход за ними;
- профилактика безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних: выявление и устранение причин и условий, способствующих антиобщественному поведению несовершеннолетних;
- содействие в устройстве выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи граждан, а также сопровождение и поддержка замещающих семей всех типов.

В отделении работают 8 специалистов – заведующая отделением, специалисты по социальной работе, педагог-психолог, которые обслуживают 7 муниципальных поселений Братского района состоящих из 11 населенных пунктов.

На конец 2014 года на социальном обслуживании в отделении находилось 59 семей: это – 41- семья в трудной жизненной ситуации; 18 – семьи, состоящие на учете в Банке данных о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении. Сняты с профилактического учета в 2014 году 46 семей, вновь выявлены и поставлены на контроль – 26 семей.

Специалисты отделения построили свою работу с семьями, оказавшимися в трудной жизненной ситуации либо в социально опасном положении, по принципу индивидуального подхода к проблеме семьи.

Одной из основных форм работы специалистов с неблагополучными семьями является социальный патронаж – долговременное наблюдение семьи, процесс многократного сбора данных, повторяющихся через определенный промежуток времени, анализ данных и определение результата деятельности по оказанию своевременной

социальной помощи семье, объединение усилий многих специалистов для устранения причин семейного неблагополучия.

Встречаясь с семьями, специалисты оказывают психологическую поддержку, педагогическую помощь. Проводятся профилактические беседы на различные темы, осуществляется наблюдение за условиями жизни несовершеннолетних детей. Семьям оказывается консультативная помощь, помощь в виде вещей, канцелярских товаров, содействие в получении документов, в устройстве в образовательные учреждения, трудоустройстве,

а также содействие в получении мер социальной поддержки, содействие в оздоровлении детей и др.

Регулярные посещения необходимы, прежде всего, в отношении асоциальных семей, постоянное наблюдение за которыми в определенной мере дисциплинирует, а также позволяет своевременно выявить и препятствовать возникновению кризисных ситуаций. Если в семье наблюдается позитивная динамика, то на смену патронату приходят контрольные посещения.

Анализ сложившейся практики показывает, что социальный патронат является одной из наиболее продуктивных социальных технологий, представляющих более надежную и эффективную форму вмешательства в конкретную ситуацию семьи и ребенка, оказавшихся в тяжелых жизненных обстоятельствах или переживающих кризис, в т. ч. затяжной либо хронический.

С целью повышения эффективности оказания помощи семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении, снижения уровня социального неблагополучия семей за счет эффективного межведомственного взаимодействия и краткосрочного решения наиболее острых и социально значимых проблем населения, в работу отделения введена технология «Участковая социальная служба».

Данная технология позволяет:

- обеспечить доступность социальных услуг для семей, проживающих в отдаленных сельских местностях;

- оптимизировать процесс оказания социальной помощи семье по преодолению трудной жизненной ситуации;

- обеспечить раннее выявление несовершеннолетних, находящихся в социально опасном

положении, под воздействием жестокого обращения и нуждающихся в социальной защите и поддержке;

- повысить эффективность межведомственного взаимодействия в интересах семьи и детей;

- с меньшими экономическими затратами добиваться более высокой эффективности деятельности в профилактике семейного неблагополучия.

Неблагополучные семьи не мотивированы на систематическую помощь, часто за ней просто не обращаются. В этой связи потребовалась разработка и внедрение таких организационно-управленческих механизмов, которые обеспечат доступность профилактических услуг семьям и детям и их высокое качество. Например, технология «Работа со случаем», которая предполагает организацию межведомственного взаимодействия по своевременному выявлению фактов нарушения прав и законных интересов детей и оказание комплексной профилактической помощи детям и семьям группы риска. Технология реализуется усилиями междисциплинарной команды специалистов (работниками учреждений образования, здравоохранения, социальной защиты населения и т. д.) с детьми и семьями группы риска. Важным при этом является строгое соблюдение определенного порядка действий при планировании работы со случаем и реализации планов.

Усилия специалистов отделения направлены на стабилизацию ситуации в семье, или, если стабилизация невозможна, и ребенок, оставаясь в семье, подвергается опасности, на привлечение других субъектов системы профилактики безнадзорности несовершеннолетних для изъятия ребенка из семьи. Действенным инструментом по сохранению кровной семьи является технология «Работа с сетью социальных контактов», когда к разрешению проблем дезадаптированной семьи привлекается ее ближайшее окружение. Технология направлена на формирование солидарной ответственности всех участников за выход семьи из сложившейся ситуации.

Отделением профилактики безнадзорности несовершеннолетних организована работа по сопровождению замещающих семей, целью которой является создание условий для полноценного развития ребенка в замещающей семье, поддержка замещающих семей, минимизация

причин, провоцирующих кризис семьи.

Организована мобильная выездная служба, в состав которой входят: специалист по социальной работе, педагог-психолог, социальный педагог, логопед, инструктор по труду. В порядке межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в состав бригады входят инспектор по делам несовершеннолетних, специалисты отдела образования, специалисты отдела по делам молодежи. Каждый член бригады в пределах своей компетенции оказывает индивидуальную консультативную помощь, диагностические мероприятия с подготовкой рекомендаций. При необходимости проводятся семинары, круглые столы по вопросам, интересующим население. Проводится рейд по неблагополучным семьям.

Участие в областных мероприятиях и мероприятиях районного масштаба, направленных на повышение статуса благополучных, многодетных семей, выявление и развитие творческих способностей детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов – также является одним из направлений в работе отделения по профилактике социального сиротства.

С целью оказания семьям конкретной адресной помощи специалистами отделения проводятся различные акции: «Сотвори добро» – по сбору вещей и элементарных предметов быта для малообеспеченных семей; «Помоги детям собраться в школу», «Школьный портфель».

В рамках акции «Поделись праздником», приуроченной к празднованию Нового года были собраны продуктовые наборы для семей, вынужденно покинувших Украину и проживающих на обслуживаемой нами территории.

В целях исполнения поручения Президента Российской Федерации по принятию мер, направленных на совершенствование работы государственных учреждений социального обслуживания, привлечение некоммерческих (общественных) организаций к оказанию социальных услуг семьям, воспитывающим детей с ограниченными возможностями здоровья, в т. ч. детей-инвалидов, семьям и детям, находящимся в трудной жизненной ситуации или социально опасном положении, были заключены соглашения о сотрудничестве и организована совместная

работа с «Советом женщин Братского района», «Обществом инвалидов», «Христианской церковью «Реформация», «Молодежным движением опорной станции Вихоревка» и другими общественными организациями.

В 2014 году с целью формирования морально-этического воспитания молодежи в отделении организована работа клуба «Островок безопасности» для детей и подростков, попавших в трудную жизненную ситуацию. Плановые заседания клуба проводятся ежеквартально с привлечением волонтеров и представителей организации «АСЕТ» (международная организация борьбы с наркоманией, профилактики ВИЧ и СПИД среди молодежи).

С целью повышения профессиональной компетентности и профессионального мастерства педагогов-психологов по инициативе специалистов отделения на территории Братского района создано Методическое объединение педагогов-психологов учреждений социального обслуживания населения г. Братска и Братского района, деятельность которого осуществляется по следующим направлениям:

- изучение и внедрение в практику достижений психологической, педагогической практики, освоение психологами совместного опыта психологического сопровождения социальной работы;

- организация обмена опытом между специалистами, работающими в учреждениях социальной защиты;

- изучение, обсуждение состояния психологической службы системы социальной защиты населения;

- пропаганда передового психолого-педагогического опыта.

Центр выступил инициатором в проведении расширенных совместных совещаний специалистов органов системы профилактики (Координационный совет), где рассматриваются вопросы по решению проблем в неблагополучных семьях.

Деятельность Центра и, в частности, отделения профилактики безнадзорности несовершеннолетних освещается в местной газете и на сайте Министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области.

Значение семьи в жизни каждого человека трудно переоценить. Семья дает нам опору, поддержку, тепло, навыки общения, первые уроки

любви. Она помогает развивать характер, учит преодолевать трудности. И чем семья благополучнее, чем больше в ней уделяется внимания каждому члену семьи, тем увереннее ребенок бу-

дет чувствовать себя в жизни. Понимая это, специалисты отделения профилактики безнадзорности несовершеннолетних все свои силы отдают на то, чтобы сохранить ребенку кровную семью.

СОЗДАНИЕ БЛАГОПРИЯТНЫХ УСЛОВИЙ ПО ТРУДОУСТРОЙСТВУ ЖЕНЩИН, ВОСПИТЫВАЮЩИХ ДЕТЕЙ

В современных условиях политика обеспечения благополучного и защищенного детства стала одним из основных приоритетов работы органов исполнительной власти Иркутской области. Одна из задач семейной политики детствосбережения - улучшение качества жизни семей, сокращение бедности среди семей с детьми и в связи с этим - обеспечение занятости женщин, имеющих детей, создание для них условий, позволяющих совмещать трудовую занятость с воспитанием детей.

Создание благоприятных условий для трудовой деятельности, наличие экономических и социальных гарантий для успешного сочетания профессиональных и семейных обязанностей женщинами остаются неизменно актуальными.

Министерство труда и занятости Иркутской области реализует ряд мероприятий, направленных на решение проблем трудоустройства женщин, обеспечение их занятости: проводит большую информационную работу среди работодателей, трудоустраивает женщин на постоянные и временные рабочие места, проводит большую профориентационную работу, реализует мероприятия, направленные на социальную адаптацию женщин на рынке труда, оказывает психологическую поддержку женщинам.

По данным выборочного статистического обследования населения по проблемам занятости, уровень занятости женщин в возрасте от 25 до 44 лет в 2014 году в Иркутской области увеличился по сравнению с 2013 годом на 1,9% и составил 78,8 %. Численность занятых женщин в возрасте от 25 до 44 лет в 2014 году увеличилась по сравнению с 2013 годом на 9,2 тыс. человек (на 3,2%) и составила 298,7 тыс. человек.

Численность женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, в Иркутской области растет с 2012 года. На конец 2014 года их число составило 23,8 тыс. человек, из них численность женщин,

находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет, составила 15,1 тыс. человек.

В соответствии с общими тенденциями рынка труда и увеличением общего показателя занятости женщин, численность женщин, обратившихся в органы занятости населения за содействием в поиске работы, ежегодно снижается на 5 - 7 %.

В 2014 году в органы занятости населения Иркутской области обратились 42702 женщины. Среди обратившихся в органы занятости населения в 2014 году женщин наибольшее число - 48% - 20763 человека в возрасте от 30 до 54 лет, 28% - 12137 человек в возрасте от 20 до 29 лет, из них 30% имеют несовершеннолетних детей.

Общий уровень трудоустройства женщин, обратившихся в органы занятости, составляет 55 - 57 %.

Министерством труда и занятости Иркутской области, с целью помощи женщинам, воспитывающим малолетних детей, разработан и реализуется План мероприятий, направленных на создание условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью в соответствии с майскими Указами Президента Российской Федерации. Основным мероприятием плана является организация профессионального обучения женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком.

Одна из главных проблем для женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком, - длительный перерыв в работе, который часто приводит к потере квалификации. Хорошо, если будущая мама уходила в декрет с рабочего места, где ее ждут, где после выхода на работу она сможет постепенно восстановить свои профессиональные знания. Бывают и другие ситуации, когда выходить некуда, а предприятия не торопятся брать на работу молодую маму, у которой дома малыш и которая не способна конкурировать с теми, кто постоянно пополнял свой «профессиональный багаж».

Не редки случаи, когда женщины по различ-

ным причинам не желают возвращаться на прежнее рабочее место и, чтобы найти более подходящую работу, им необходимо повысить свой профессионально-квалификационный уровень. Некоторые женщины за время отпуска по уходу за ребенком принимают решение сменить сферу деятельности, и нуждаются в получении новой профессии.

Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет - уникальная возможность как для самих женщин бесплатно приобрести необходимые профессиональные компетенции, так и для их работодателей получить готового работника с нужными знаниями, не затратив собственных средств.

Всего за три года (2012 - 2014 гг.) в рамках мероприятия прошли обучение 628 женщин. На реализацию мероприятия израсходовано 6147,8 тыс. рублей, выделенных из бюджета Иркутской области. Возобновили трудовую деятельность после завершения профессионального обучения (69%) - 420 женщин. Наиболее востребованными профессиями и программами обучения стали: бухгалтер, повар, водитель автомобиля, кладовщик, инспектор по кадрам, оператор ЭВМ, менед-

жер по персоналу, мастер маникюра, парикмахер, повышение квалификации педагогов, специалистов по программам 1С.

Для определения потребности в обучении среди женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до трех лет, министерством труда и занятости Иркутской области ежегодно проводятся выборочные социологические опросы женщин данной категории.

Ежегодно численность женщин, находящихся в декретном отпуске по уходу за ребенком, направленных министерством на профессиональное обучение, увеличивается и в первое полугодие 2015 года составила 245 человек. В 2015 году на обучение женщин в декретном отпуске планируется затратить более 3 млн. рублей средств областного бюджета.

Благодаря участию в мероприятии женщины повышают свою квалификацию, получают новые знания, необходимые для перевода на рабочие места, с более подходящими для них условиями. Кроме того, они приступают к работе после долгого отсутствия подготовленными, что повышает возможности их социальной адаптации в коллективе и успешного совмещения своей профессиональной деятельности с воспитанием детей.

ПРОЕКТ ИРКУТСКОГО ОБЛАСТНОГО СОВЕТА ЖЕНЩИН «РЕБЕНОК, ОБЩЕСТВО, СЕМЬЯ - СТРАТЕГИЯ, ТАКТИКА» («РОССТ»)

Терентьева Г.Н., Председатель Иркутского областного совета женщин

Иркутский областной совет женщин (ОСЖ) основан в г. Иркутске в 1977 году, является региональным отделением СОЮЗА ЖЕНЩИН РОССИИ (СЖР) - Всероссийской общественной организации - правопреемницы Комитета советских женщин (председатель СЖР - Е.Ф. Лахова, член комитета СФ по Фед. устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера). В настоящее время Областной совет женщин имеет разветвленную региональную сеть, объединяющую более 3000 членов и включающую:

- 40 городских и районных советов женщин (в том числе, 12 юридических лиц);

- около 500 советов женщин поселений;
 - 37 совет отцов (АССОЦИАЦИЯ);
 - 17 клубов молодой семьи (АССОЦИАЦИЯ).
- В состав ОСЖ входит ряд общественных организаций и объединений, в том числе:
- 16 комитетов солдатских матерей;
 - 31 комитет многодетных семей;
 - Фонд «Семья Прибайкалья»;
 - Газета «Иркутянка» и др.

В 2015 году при Областном совете женщин создана АССОЦИАЦИЯ ПРЕДСЕДАТЕЛЕЙ СОВЕТОВ ОТЦОВ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ. До этого была создана Ассоциация клубов молодой семьи (2014 год).

Как и СОЮЗ ЖЕНЩИН РОССИИ, ОБЛАСТНОЙ СОВЕТ ЖЕНЩИН работает по программе «РАВЕНСТВО, РАЗВИТИЕ, МИР В XXI ВЕКЕ», в которой одним из главных является направление «КРЕПКАЯ СЕМЬЯ-СТАБИЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВО». Именно оно стало системообразующей деятельностью в

последние три года. При этом избрана и совершенствуется проектный метод работы, который позволяет учесть и объединить все ресурсы на территории (в том числе человеческие), четко определить цели и задачи, разработать критерии и показатели в работе (которые заложены в Положениях о наших конкурсах) и таким образом получить конкретные результаты.

Базовый системный проект Областного совета женщин «РЕБЕНОК, ОБЩЕСТВО, СЕМЬЯ – СТРАТЕГИЯ, ТАКТИКА» («РОССТ»), разработан и реализуется с 2013 года. Он является логическим продолжением начатого в 2012 году благотворительного грантового проекта Областного совета женщин «Ответственное родительство как условие профилактики социального сиротства». Практика работы в этом направлении позволяет переходить от отдельных мероприятий к комплексному решению проблем семьи и детства на региональном и муниципальном уровнях. Сегодня проект «РОССТ» получил постоянную прописку в 18 (из 42) муниципальных органах второго уровня (городских округах и муниципальных районах). Это примерно 43 %. В целом, это неплохой результат. Но, несомненно, он мог быть гораздо лучше, если бы все руководители наших структурных подразделений были более активными и настойчивыми в продвижении общественных инициатив и организовали бы по настоящему эффективное взаимодействие с органами местного самоуправления, педагогической и родительской общественностью в решении острых социальных проблем.

Проект «РОССТ» направлен на активизацию человеческих ресурсов в решении проблем семьи и детства в Иркутской области. Его главной целью является объединение усилий и ресурсов на региональном и муниципальном уровнях государственных и общественных структур в реализации Национальной (Региональной) стратегии действий в интересах детей.

Эта главная цель реализуется через следующие основные направления работы:

1. Прежде всего, объединение ресурсов самих общественников и создание новых общественных формирований для комплексного и системного решения проблем семьи и детства (кроме действующих практически во всех муниципальных образованиях области – советов жен-

щин, формирование и создание советов отцов, клубов молодой семьи, объединение их для координации деятельности в Ассоциации).

2. Включение как можно большего количества людей (родителей, представителей органов государственной власти и местного самоуправления, педагогической общественности, бизнеса и др.) в решение общих проблем семьи и детства, в мероприятия проекта «РОССТ» (конкурсы, акции, семинары, научно-практические конференции, выставки и др.).

3. Общественный мониторинг положения семей и детей в муниципальных образованиях и оказание им своевременной помощи и поддержки (педагогической, психологической, юридической, материальной и т.д.). Там где собственными силами не можем помочь, должно быть организовано оперативное обращение в соответствующие государственные структуры. Организация работы общественной «Скорой семейной помощи» в муниципальных образованиях.

4. Широкое психолого-педагогическое просвещение родителей (организация работы филиалов РОДИТЕЛЬСКОГО ОТКРЫТОГО УНИВЕРСИТЕТА в муниципальных образованиях Иркутской области).

5. Обобщение и широкое распространение положительного опыта комплексного и системного решения проблем семьи и детства, семейного воспитания, формирование в обществе моделей ответственного материнства и отцовства (освещение на страницах газеты ОСЖ «Иркутянка», выступления активистов на радио, телевидении, а также в рамках реализации проекта ЖЕНСОВЕТ+», который получил грантовую поддержку Президентского конкурса).

2014 год стал стартовым для запуска ряда тематических проектов внутри базового системного проекта «РОССТ»

Были разработаны и запущены на базовых площадках в муниципальных образованиях Иркутской области ряд тематических проектов: «РОДИТЕЛЬСКИЙ ОТКРЫТЫЙ УНИВЕРСИТЕТ» («РОУ»), «ПРИАНГАРЬЕ – НАШ ОБЩИЙ ДОМ», «ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ» («ОКО»). Таких опорных муниципальных образований, в ходе реализации проекта «РОССТ» было 43, в том числе:

- 1) «РОУ» - 34;
- 2) «ОКО» - 2;

3) «ПРИАНГАРЬЕ – НАШ ОБЩИЙ ДОМ» - 7.

Вся деятельность Областного совета женщин в 2014-2015 гг. проходила под девизом: «Советы женщин за духовное и нравственное возрождение России».

В 2015 году значительно расширилась география тематических проектов, увеличилось число их участников.

В рамках проекта «Родительский открытый университет»

- открыто 95 филиалов РОУ в 15 муниципальных образованиях Иркутской области;

- педагогическим институтом ИГУ (кафедра педагогики и кафедра психологии и педагогики дошкольного образования), территориальными органами управления образованием и образовательными организациями заключены Соглашения о сотрудничестве. Разработаны программы для родителей дошкольников и родителей школьников, подобраны кадры. Проведены обучающие семинары и итоговая научно-практическая конференция совместно с Педагогическим институтом ИГУ в рамках IV Байкальских Всероссийских (с международным участием) Родительских Чтений в мае 2015 года, выработаны совместные рекомендации по дальнейшему развитию проекта.

В рамках проекта «Приангарье – наш общий дом» организована акция «Факел дружбы», которая прошла в 10 муниципальных образованиях Иркутской области. Завершился проект участием творческих коллективов из 6 МО – победителей акции в большом областном мероприятии «Фестиваль Дружбы народов», посвященном Дню Иркутской области, который прошел 4 сентября 2015 года на площади им. Кирова.

В рамках проекта «Общественный контроль» состоялся семинар в г. Ангарске по итогам реализации проекта по теме «Общественный контроль за качеством предоставляемых услуг в сфере образования». Нарботана определенная нормативно-правовая база, регламентирующая деятельность в данном направлении, обобщен первый опыт работы.

В 2015 году разработан и представлен на областной конкурс «Губернское собрание общественности» новый тематический проект «Отцы и дети», направленный на формирование ответственного отцовства, повышение роли отцов в жизни и воспитании детей, оказание поддержки

неполным семьям, в которых детей воспитывает один отец. Проект стал победителем конкурса «Губернское собрание общественности» и получил грантовую поддержку в виде субсидии из областного бюджета.

Для координации деятельности советов отцов Иркутской области при Областном совете женщин на этом этапе создана Ассоциация председателей советов отцов Иркутской области (АСО), в которую вошли 37 председателей советов отцов. Возглавил Ассоциацию депутат Законодательного Собрания Иркутской области Алексей Викторович Козюра

Благотворительный концерт в 2015 году, посвященный одиноким отцам, воспитывающим детей без мам, который организовал наш Благотворительный Фонд «СЕМЬЯ ПРИБАЙКАЛЬЯ» (руководитель Соколова Лариса Георгиевна, член Президиума ОСЖ, д.э.н., профессор) собрал около 600 неравнодушных людей. Силами преподавателей и студентов Технического государственного университета был дан праздничный концерт, а советы женщин совместно с представителями власти и спонсорами организовали участие в нем 17 неполных семей, в которых детей воспитывает один отец, вручили им подарки, принародно поблагодарили за достойное воспитание детей.

В настоящее время предстоит реализация третьего этапа проекта РОССТ», который должен стать решающим в воплощении в жизнь многих общественных инициатив Областного совета женщин. Он состоит:

1. «РОДИТЕЛЬСКИЙ ОТКРЫТЫЙ УНИВЕРСИТЕТ» - продолжение и развитие проекта, открытие новых филиалов РОУ в муниципальных образованиях Иркутской области.

2. «ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ» - продолжение и развитие проекта, отработка моделей и механизмов общественного контроля на новых базовых площадках.

3. «ОТЦЫ И ДЕТИ» – старт нового проекта, выполнение календарного плана (2015-2016гг.). На данном направлении остановлюсь далее подробнее.

4. Новый проект «ЖЕНСОВЕТ+», который выиграл федеральный конкурс и стал обладателем Президентского гранта. Проект направлен на создание современного информационного

ресурса Областного совета женщин, призванного обеспечить информационно-методическое сопровождение проекта «РОССТ» и всех его под-проектов. Он также направлен на подготовку активистов НКО, обобщение и распространение положительного опыта работы советов женщин, советов отцов, клубов молодой семьи и других общественных организаций и объединений.

Одной из актуальных и социально значимых задач, стоящих сегодня, является поиск путей снижения роста безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних, социального сиротства и повышения эффективности их профилактики.

Решение этой задачи видится в создании комплексной системной программы ранней профилактики семейного неблагополучия путем объединения ресурсов и усилий государственных и общественных структур на работу с детьми (начиная с раннего возраста), с будущими родителями, беременными женщинами, с неполными, многодетными, молодыми семьями с целью возрождения института семьи и брака, формирования ответственного материнства и отцовства.

Главными направлениями и формами деятельности социально ориентированных НКО в решении этой задачи могут быть следующие:

1) выявление семей, имеющих факторы риска для детей и создание в муниципальных образованиях единого банка данных с целью незамедлительного подключения государственных и муниципальных структур к проведению комплекса психолого-педагогических, медицинских, социальных, экономических и юридических реабилитационных мероприятий и их последующего сопровождения.

2) организация работы общественной «Скорой семейной помощи» по инициативе и с участием членов советов женщин, советов отцов, клубов молодой семьи по месту жительства.

3) участие (совместно с учреждениями социального обслуживания) в организации работы Школ приемных родителей;

4) организация работы в муниципальных образованиях филиалов Открытого Родительского Университета для родителей (совместно с организациями системы образования и др.), распространение положительного опыта семейного воспитания;

5) вовлечение родителей по месту житель-

ства в решение общих проблем детей и молодежи (развитие детских клубов по месту жительства, спортивных и игровых площадок, кортов и стадионов и т.д.) в различные формы организованного досуга (семейные клубы выходного дня, семейные и детские конкурсы, спортивные соревнования и пр.).

Большое значение в этой работе имеет продвижение представителей советов женщин, советов отцов и др. организаций и объединений в общественные палаты (советы) муниципальных образований, так как эти общественные структуры является, в соответствии с действующим законодательством, субъектами общественного контроля.

Именно на объединение усилий и ресурсов государства и общества в решении проблем семьи и детства направлены сегодня принятые в последние годы важные стратегические документы.

И именно, на создание такой системы профилактической работы направлена проектная деятельность Иркутского областного совета женщин.

Доступность качественного обучения и воспитания, культурное развитие и информационная безопасность детей

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОБЩЕДОСТУПНОГО И КАЧЕСТВЕННОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Министерством образования Иркутской области проведен анализ выполнения плана первоочередных мероприятий на 2015 год по реализации важнейших положений Стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы в Иркутской области, утвержденный распоряжением заместителя Председателя Правительства Иркутской области от 30 декабря 2014 года № 74-рзп.

Постановлением Правительства Иркутской области от 20 марта 2014 года № 135-пп «Об установлении среднего размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных организациях Иркутской области, реализующих образовательную программу дошкольного образования» установлен средний размер родительской платы в день: 65,81 руб. в южных территориях и 71,29 руб. в северных территориях Иркутской области.

В целях установления единых подходов к расчету нормативных затрат на оказание услуги по присмотру и уходу за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в образовательных организациях Иркутской области, регулирования вопроса по определению среднего размера родительской платы министерством образования Иркутской области принято распоряжение от 25 сентября 2014 года № 959-мр «Об утверждении Плана мероприятий», подготовлены и направлены методические рекомендации по реализации полномочий органов местного самоуправления по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольно-

го образования.

На единый портал государственных услуг выведена услуга по единому регистрационному учету детей, нуждающихся в дошкольном образовании. Сроки разработки положения о регламенте перенесены на III квартал 2015 года, в связи с отсутствием федерального правового регулирования единого регистрационного учета.

На сайте ГБОУ «Центр профилактики, реабилитации и коррекции» (далее – ГБОУ ЦПКРК), который постоянно обновляется, в СМИ (Вестник экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области, Вестник комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области) размещена информация об оказании услуг психологической помощи. Проведены рекламные акции по оказанию экстренной психологической помощи (детский телефон доверия-листочка, видеоролик, уличные акции, информация на сайте, при проведении встреч с подростками и их родителями), встречи с представителями СМИ с показом на каналах Аист и РНТВ видеосюжетов.

В первом полугодии 2015 года проведен конкурс «Лучшая образовательная организация в Иркутской области – 2015». По номинации «Школа качества» к основным критериям относился уровень обеспечения доступности качественного обучения и воспитания, культурного развития и информационной безопасности детей. Победители и призеры получили призы (победитель – 900 тыс. руб., призеры – по 300 тыс. руб.).

Для обеспечения организации и качества деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений необходимо проведение мер

повышения профессионального уровня специалистов.

Министерством образования Иркутской области совместно с кафедрой педагогических технологий и управления инновационными процессами ГАУ ДПО «Институт развития образования Иркутской области» проведен областной конкурс на лучшую модель работы по профилактике правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних в образовательных организациях Иркутской области (далее - Конкурс).

Конкурс прошел с января по март 2015 года с целью выявления и обобщения опыта работы организаций в сфере профилактики асоциального поведения молодого поколения, стимулирования деятельности педагогов, направленной на изучение проблем отклоняющегося поведения детей и подростков. Номинации Конкурса: «Система работы организации, осуществляющей образовательную деятельность, по профилактике асоциальных проявлений детей и подростков»; «Элективный курс по профилактике асоциальных проявлений детей и подростков»; «Внеклассное мероприятие по профилактике асоциальных проявлений детей и подростков».

Из 56 заявок от муниципальных образовательных организаций, для публичной презентации рекомендованы девять конкурсных работ.

В рамках XI областного форума «Образование Прибайкалья – 2015» 1 апреля 2015 года проведена презентационная площадка «Организация системы профилактики асоциальных проявлений обучающихся в условиях образовательных учреждений» (очный тур Конкурса).

Победители Конкурса: МОУ «Бурхунская СОШ» Тулунского района;

МБОУ «СОШ № 15» г. Ангарска; МОУ муниципального образования «Плишкинская СОШ» Иркутского района.

Лауреатам и победителям Конкурса вручены дипломы. Материалы конкурсных работ победителей направлены в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области для публикации в «Вестнике комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области».

Открыто 167 пилотных площадок опережающего ведения ФГОС основного общего образования и 24 ФГОС среднего общего образования.

Обобщение опыта работы пилотных площадок опережающего введения ФГОС осуществлялось в ходе межмуниципальных методических семинаров, стажировочных площадок, научно-практических конференций. Проведена стажировочная площадка в г. Ангарске по теме «Реализация основной образовательной программы основного общего образования образовательным учреждением через урочную и внеурочную деятельность».

В рамках третьей Глобальной недели безопасности дорожного движения (далее – Неделя) с 4 по 10 мая 2015 года прошли мероприятия по повышению осведомленности детей, подростков и их родителей в вопросах безопасности дорожного движения в образовательных организациях, 5 мая в состоялся флэшмоб в поддержку Детской декларации по безопасности дорожного движения.

Наиболее значимое мероприятие со школьниками – слет-фестиваль юных инспекторов движения «Безопасное колесо», организуемый совместно с управлением ГИБДД Главного управления МВД России по Иркутской области уже более 30 лет. Ежегодно участниками областного слета – фестиваля становятся более 160 школьников, представителей команд – победителей муниципальных этапов. Отряды ЮИД являются ведущей формой пропагандистской работы с обучающимися по безопасности на дороге и объектах транспорта.

По результатам мониторинга обеспеченность обучающихся общеобразовательных организаций учебниками по единой методике в соответствии с рекомендациями КСП Иркутской области составляет 97,0%. Закупка учебников образовательными организациями осуществляется за счет средств субвенции на учебные расходы. На приобретение учебников министерством образования рекомендовано направить не менее 30% от общей суммы.

Реализуется план мероприятий по организации инклюзивного образования и создания специальных условий для получения образования детьми с ограниченными возможностями здоровья на 2015-2016 годы, утвержденный распоряжением министерства образования Иркутской области от 18 марта 2015 года № 211-мр.

Реализуется План действий по обеспечению

введения ФГОС начального общего образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и ФГОС обучения детей с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями), утвержденный распоряжением министерства образования Иркутской области от 28 мая 2015 года № 474-мр, комплектуется класс в ОГСКОУ СКОШ № 1 г. Усолье-Сибирское, организуем обучение на дому 10 детей-инвалидов ОГСКОУ СКОШ № 1 г. Иркутска.

В 2015 году согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 29 января 2015 года № 71-р (с изменениями от 25 апреля 2015 года № 742-р) Иркутской области из средств федерального бюджета на реализацию мероприятий по модернизации региональных систем дошкольного образования выделено 664139,9 тыс. руб.

Государственной программой Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2018 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24 октября 2013 года № 456-пп, предусмотрено выделение на развитие дошкольного образования из средств областного бюджета 430607,5 тыс. руб.

В целях реализации государственных полномочий по финансовому обеспечению дошкольного образования в частных образовательных организациях разработаны и приняты нормативные правовые акты:

- постановление Правительства Иркутской области от 15 апреля 2015 года № 164-пп «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета в целях возмещения затрат в связи с получением дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях в Иркутской области»;

- постановление Правительства Иркутской области от 15 апреля 2015 года № 165-пп «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета в целях возмещения затрат в связи с получением дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, в Иркутской области».

К мероприятиям выявления, развития и под-

держки талантливых детей относится проведение XIII Губернаторского бала лучших выпускников Иркутской области. Около 500 выпускников получили памятные знаки «Золотая медаль». В I полугодии 2015 года в региональном этапе Всероссийской олимпиады школьников по 21 предмету приняли участие 1404 человек. По результатам определено 48 победителей и 301 призер. На заключительный этап направлено 68 учеников по 18 предметам. Школьники Иркутской области выступили успешно. Дипломантами стал 41,2% - 3 победителя и 25 призеров по 16 предметам.

В 2015 году министерством образования Иркутской области совместно с организациями дополнительного образования детей проведено более 200 областных социально-значимых мероприятий, в том числе и в заочном формате участия. Традиционными являются научно-практических конференций: «Исследователь природы», «Отечество», «Байкальское кольцо», «Шаг в будущее», фестивали: детского и юношеского творчества «Язык-душа народа», «Байкальские родники», «Безопасное колесо», слеты туристов, поисковиков, экологов и др.

Отмечается развитие форм просветительной деятельности наркопостов в общеобразовательных организациях по профилактике социально-негативных явлений. В I полугодии такими мероприятиями охвачено 5 870 обучающихся и 2786 родителей.

Консультативные пункты и специализированные центры для семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья функционируют на базе областных государственных общеобразовательных организаций для детей с ОВЗ (ОГСКОУ СКОШ № 1 г. Иркутска, № 1 г. Усолье-Сибирское, № 1 г. Черемхово, № 2 г. Ангарска, г. Усть-Илимска)

С 1 марта 2015 года открыт консультативный пункт на базе ОГКОУ СКШИ № 3 г. Тулуна. На обслуживании находятся 5 семей, имеющих детей-инвалидов.

Мероприятия, направленные на профилактику рискованного поведения, ВИЧ-инфекции, в том числе с обучающимися – членами добровольческих отрядов образовательных организаций, проведены ГБОУ «Центр профилактики, реабилитации и коррекции» в образовательных организациях Балаганского, Жигаловского, Иркутского,

Нижнеудинского, Нижнеилимского, Слюдянского, Тайшетского, Усольского, Шелеховского, Эхирит-Булагатского районов, гг. Ангарска, Братска, Иркутска, Черемхова (52 мероприятия, 1679 обучающихся).

В план работы областного родительского собрания на III квартал 2015 года включено совещание с повесткой «Профилактика асоциального поведения среди детей и подростков, информационной безопасности несовершеннолетних».

ОГАОУ ЦПМСС и ГБОУ ЦПРК по вопросам предупреждения злоупотребления наркотическими средствами, профилактики асоциального поведения несовершеннолетних и распространения ВИЧ-инфекции проведено 72 мероприятия, охвачено 2868 педагогов, обучающихся и родителей (лиц их заменяющих), проконсультировано 106 специалистов муниципальных органов управления образованием и педагогов образовательных организаций по подготовке и проведению родительских собраний «Организация социально-психологического тестирования обучающихся в целях раннего выявления фактов незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ».

СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ ВЫЯВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ТАЛАНЛИВЫХ ДЕТЕЙ

В рамках реализации Стратегии действий в интересах детей министерством культуры и архивов Иркутской области выделены 3 основные направления:

1. Выявление и поддержка одаренных детей Иркутской области;
2. Подготовка профессиональных кадров и повышение квалификации работников культуры, которые непосредственно работают с одаренными детьми;
3. Государственная поддержка учреждений культуры Иркутской области.

В рамках деятельности министерства по выявлению одаренных детей организуются областные конкурсные и фестивальные мероприятия.

В частности Региональный фестиваль – конкурс детского и юношеского творчества «Самоцветы Сибири», в котором ежегодно участвует более 800 ребятшек из 30 муниципальных образований области, демонстрируя свое творчество

по разным видам искусств.

Особое внимание министерством уделяется организации отборочных этапов Всероссийских конкурсов и фестивалей, давая возможность наиболее одаренным детям участвовать в профессиональных конкурсных мероприятиях.

В частности в 2013 и 2014 годах 2 школы, 3 преподавателя и 8 детей стали победителями во Всероссийских конкурсах (на лучшую школу России, лучшего преподавателя и молодое дарование России). Лауреаты были приглашены за счет Минкультуры России на мастер-классы и праздничные мероприятия в Москву.

В текущем году школа искусств поселка Усть-Ордынский, её преподаватель и ученик, успешно пройдя отборочный этап в области получили возможность участвовать во всероссийских конкурсах, результаты которого будут известны к сентябрю. (Харинаев Дмитрий, Кожевникова Аграфена Степановна и Понаморевы Любовь Иннокентьевна из Объединенной детской школы искусств №3 города Братска).

В рамках государственно-частного партнерства министерством организуются конкурсные мероприятия с участием различных благотворительных фондов, по результатам которых одаренные дети получают финансовую и материальную поддержку.

Организуя отдых и оздоровление одаренных детей проводятся творческие смены, в результате чего созданы и успешно функционируют областные творческие коллективы: Симфонический оркестр (Созвездие Байкала), оркестр русских народных инструментов (Таланты Прибайкалья), сводный детский хор Иркутской области (Самоцветы Сибири) и другие проекты.

Ежегодно в мероприятиях по выявлению и поддержке одаренных детей принимают участие более 40 тысяч детей школьного возраста из всех муниципальных образований Иркутской области.

Хорошо зарекомендовали себя акции единого действия в Иркутской области, которые объединяют творческие сообщества.

К примеру, «Общероссийская акция, посвященная Дню славянской письменности и культуры». Акция проходит ежегодно 24 мая в 15:00 часов по Московскому времени. Согласно Указу Президента Российской Федерации, празднования прошли во всех столицах субъектов России

в виде фестивалей православной культуры и народного искусства, литературно-фольклорных праздников.

В текущем году в Иркутске акция прошла в формате «Хоровой ассамблеи «Содружество», приняли участие Большой хор детей и молодежи «Содружество» с участием хоровых коллективов ДМШ, ДШИ и ДДиЮТ города Иркутска и Иркутской области и хоровых коллективов ИГУ, фольклорная группа «Зарев цвет» ИОДНТ, вокальный ансамбль «Пой, Friend!», школа современной хореографии «Шаги» (НИИ ИрГТУ), арт-группа «Высшая школа», ансамбль бального танца «Вдохновение» и ансамбль танца «Реверанс» (ИГУ).

В сентябре на территории Иркутской области проходит «Единый День открытых дверей Детских школ искусств», в акции принимают участие все школы искусств Иркутской области. Они проводят концерты, игровые программы и открывают выставки детского творчества для своих гостей этого дня.

126 муниципальных библиотек из 29 территорий области Иркутской области приняли участие в акции единого действия «Защитим детей вместе», посвященной Международному дню детского телефона доверия, в рамках которой было проведено 162 мероприятия для 3634 детей и подростков.

В феврале 2015 года Иркутской областной детской библиотекой им. Марка Сергеева была проведена неделя безопасного Рунета, посвященная Международному Дню безопасного Интернета, которая проводилась по инициативе Российского центра безопасного Интернета и Российской государственной детской библиотеки.

Неделя представляла собой мероприятия, объединенные общей тематикой по формированию безопасной онлайн-среды для детей и взрослых и создание культуры ответственного и безопасного использования Интернета.

В юбилейный год Великой Победы был организован «Цикл мероприятий областными государственными учреждениями культуры под названием «Деятели культуры и искусства - жителям Иркутской области».

Этот творческий проект направлен на сохранение единого культурного пространства Иркутской области, который включает мероприя-

тия, ориентированные на пропаганду здорового образа жизни, семейных традиций и ценностей, укрепление института семьи, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций, нравственное и патриотическое воспитание молодежи.

За 1 полугодие 2015 года было реализовано 15 проектов на 24 территориях Иркутской области с участием 16 000 человек.

Кроме того, одним из важных направлений деятельности министерства является подготовка профессиональных кадров и повышение квалификации работников культуры, которые непосредственно работают с одаренными детьми.

Ежегодно более 500 человек сферы культуры повышают свою квалификацию на безвозмездной основе.

В частности в 1 полугодии 2015 год в мероприятиях по повышению квалификации уже приняли участие 300 педагогических и руководящих работников образовательных учреждений сферы культуры.

Для проведения мастер-классов были приглашены лауреаты всероссийских и международных конкурсов, профессора Российской академии музыки им. Гнесиных, Московской государственной консерватории имени П.И. Чайковского и солисты Московской государственной филармонии.

В рамках государственной поддержки учреждений культуры министерством с 2012 года успешно реализуется Проект «Модельные дома культуры Приангарью», который направленный на модернизацию культурно-досуговых учреждений.

Всего в Иркутской области функционирует 755 домов культуры, которые в среднем ежегодно проводят около 150 тысяч мероприятий с числом посетителей более 1,5 млн. человек.

За эти годы в реализации программы уже приняли участие 150 домов культуры, 89 из них расположенных в сельских поселениях.

В рамках проекта были проведены текущие ремонты зданий и помещений на средства, выделенные из муниципальных бюджетов.

На средства, выделенные из областного бюджета, дома культуры приобрели кресла, звуковое и световое оборудование, цифровую технику, оргтехнику и мебель. Коллективы учреж-

дений-участников получили новые сценические костюмы и обувь, музыкальные инструменты.

Успешная реализация программных мероприятий позволила улучшить качество и увеличить количество услуг, оказываемых домами культуры, а также увеличить количество населения, участвующего в культурно-досуговых мероприятиях.

К настоящему времени проектом реализовано 612 млн. рублей, из них 450 из областного бюджета, из бюджетов муниципальных образований 150 миллионов и из федерального 12 млн.

Проект имеет большой резонанс среди на-

селения, где расположены модельные Дома культуры. Благодаря реализации этого проекта обновленные Дома культуры на 30% пополнились молодыми специалистами.

Реализация Стратегии действий в интересах детей министерством культуры и архивов Иркутской области позволит достичь индикативного показателя «Увеличение доли детей привлекаемых к участию в творческих мероприятиях, проводимых в сфере культуры от общего числа детского населения Иркутской области в возрасте до 17 лет» в 2015 году до 3%.

Здравоохранение, дружественное к детям, и здоровый образ жизни

СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ ЗДОРОВОГО РАЗВИТИЯ КАЖДОГО РЕБЕНКА

В рамках реализации Плана первоочередных мероприятий на 2015 год по реализации важнейших положений Стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы в Иркутской области министерством здравоохранения Иркутской области проведены следующие мероприятия.

Врачами-специалистами ГБУЗ «Иркутский областной психоневрологический диспансер» проводилась работа по разработке методических пособий по раннему выявлению и профилактике употребления наркотических средств и психотропных веществ у детей и подростков. По Изданию данных методических пособий будет осуществлено в 3 квартале 2015г.

За 1 полугодие 2015г. на телефон доверия, подключенный к Всероссийскому телефону доверия, поступило 546 обращений граждан. 18 мая на официальном сайте министерства был опубликован пресс-релиз о работе телефона доверия для детей и подростков. Данная информация освещена в электронных средствах массовой информации. В I областном конкурсе профессионального мастерства среди специалистов служб

телефонов доверия в Иркутской области принимала участие медицинский психолог, сотрудник телефона доверия амбулаторного психотерапевтического отделения ОГБУЗ «Иркутский областной психоневрологический диспансер».

В рамках проведения в марте текущего года в г. Иркутске областной итоговой научно-практической конференции для педиатров, неонатологов и акушеров-гинекологов проведен круглый стол по профилактике нежелательной беременности и абортов, методологии добротного консультирования женщин. В работе круглого стола приняло участие 50 акушеров-гинекологов. На конференции рассмотрены вопросы медико-социальной помощи министерством здравоохранения Иркутской области для организации в летний период санаторно-курортного лечения детей-инвалидов и детей, страдающих хроническими заболеваниями, приобретено 200 путевок в санатории «Юбилейный» (г. Братск), «Русь» (г. Усть-Илимск). Оздоровление детей проведено в июле-августе 2015 г.

Министерством здравоохранения Иркутской области продолжены мероприятия по контролю за внедрением в медицинских организациях стандартов оказания медицинской помощи, на-

личию действующих стандартов на рабочих местах врачей-специалистов. В рамках проведения II-ой Международной научно-практической конференции «Байкальские Семинары в перинатологии» (г. Иркутск, 29-30 мая 2015 года) ведущими специалистами в перинатологии представлена информация о современных протоколах и стандартах оказания медицинской помощи недоношенным детям, новорожденным с перинатальной патологией и врожденными инфекциями, по профилактике мертворождаемости и ведению осложненных беременностей и родов в различные сроки гестации.

С 2010 года на территории Иркутской области работает 9 отделений (кабинетов) медико-социальной помощи на базе детских поликлиник в гг. Иркутске, Ангарске, Братске, Черемхово, Усть-Илимске, Саянске, Зиме. В данных отделениях, функционирующих по принципу клиник, дружественных к молодежи, оказывается комплексная медицинская, психологическая и социальная помощь подросткам на принципах доступности, доброжелательности, доверия и добровольности. медико-социальная помощь оказана 9743 подросткам в возрасте до 18 лет, из них психологом - 2068, социальными работниками – 646, юристом – 98. Для работы в образовательных учреждениях и на массовых мероприятиях подготовлено 22 волонтера из числа школьников и учащихся медицинских училищ.

Медицинскими работниками совместно с психологами, социальными работниками для детей и подростков проводятся акции, тренинги по формированию здорового образа жизни, профилактике травматизма, социально-значимых заболеваний, табакокурения, алкоголизма, наркомании и охране репродуктивного здоровья детей и подростков, в том числе в летних оздоровительных лагерях.

На 01.07.2015 года в регистре редких (орфанных) заболеваний находится 102 ребенка. Все дети обеспечиваются необходимыми лекарственными препаратами согласно стандартам оказания медицинской помощи в рамках Закона Иркутской области от 17.12.2008 № 106-оз «О социальной поддержке отдельных групп населения в оказании медицинской помощи в Иркутской области».

В целях ранней диагностики врожденных

пороков развития плода за первое полугодие 2015 года проведен пренатальный скрининг 78,4% женщинам, вставшим на учет в сроке до 14 недель беременности. По результатам проведенного скрининга определена группа женщин высокого риска по хромосомной патологии у плода, все женщины направлены на проведение пренатальной инвазивной диагностики. В первом квартале текущего года у 134 женщин выявлены врожденные пороки развития, 48 женщинам по медицинским показаниям в связи с установленными пороками развития плода осуществлено прерывание беременности.

Министерством здравоохранения Иркутской области продолжена реализация мероприятий по профилактике отказов от новорожденных. В данном направлении работают 17 кабинетов медико-социальной помощи беременным женщинам при женских консультациях, услугами которых за первое полугодие воспользовались более 5000 женщин. Оказание психологической помощи беременным женщинам также продолжено в Центре медико-социальной поддержки беременных женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, расположенном в Областном перинатальном центре.

Семейная модель воспитания детей, оставшихся без попечения родителей, по состоянию на 01.01.2015г. была реализована в трех домах ребенка. Созданы условия для детей-инвалидов, в том числе детей, находящихся в трудной жизненной ситуации и социально-опасном положении. Организованы группы по 7-8 человек, включающие детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов. Сокращение количества детей в группах, обеспечение стабильного социального окружения, улучшение возможностей индивидуального контакта с ребенком способствовало повышению качества медико-социально-педагогической реабилитации. Созданные условия по улучшению навыков частичного или полного самообслуживания и семейной адаптации детей повысили качество жизни детей в части улучшения показателей нервно-психического развития (речевая активность, навыки самообслуживания, игровые навыки, сенсорные навыки).

В 2015 году на приобретение в семейные группы домов ребенка (г.Братска, г.Черемхово,

г.Слюдянки) комплектов детской мебели выделено 720 тыс. рублей. Установка приобретенной мебели позволит расширить игровое пространство и организовать безопасную предметно-развивающую окружающую среду, способствующую развитию двигательных навыков у детей с ограниченными возможностями, обеспечивающую развитие детей с учетом индивидуальных потребностей и предоставление детям ранней помощи по коррекции развития. К концу 2015 года проект «Как дома» будет реализовываться в пяти областных домах ребенка.

В г. Иркутске в мае 2015 г. при участии Благотворительного Фонда «Спаси и сохрани» проведен семинар для психологов, врачей акушеров-гинекологов из городов: Иркутска, Ангарска, Черемхово, Усолье-Сибирское по профилактике отказов от новорожденных. Обучено 22 специалиста, Определены медицинские организации из числа перинатальных центров, родильных домов и отделений, женских консультаций для проведения социального и медико-психологического сопровождения беременных женщин и матерей с детьми до 3 лет специалистами некоммерческих организаций. С третьего квартала текущего года планируется поэтапное внедрение проекта в пилотных медицинских организациях, проведение консультаций женщинам специалистами.

ОРГАНИЗАЦИЯ ОТДЫХА И ОЗДОРОВЛЕНИЯ ДЕТЕЙ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Организация отдыха и оздоровления детей, их занятость в каникулярное время является одним из стратегических направлений деятельности всех уровней власти региона.

На территории Иркутской области проживает свыше пятисот тысяч детей. Обеспечению отдыхом и оздоровлением из средств областного бюджета подлежат дети в возрасте от 4 до 18 лет, которых в области проживает около 395 тысяч человек, в том числе свыше 280 тысяч детей школьного возраста.

В период детской оздоровительной кампании 2015 года приоритетное внимание, как и прежде, уделено детям, находящимся в трудной жизненной ситуации.

В общей сложности запланировано охватить всеми формами отдыха

162,7 тысяч детей, находящихся в трудной

жизненной ситуации, что составляет 62 % от общего числа оздоровленных детей. По состоянию на 5 сентября 2015 года оздоровлено 160,2 тысяч детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Всеми формами отдыха охвачены 3 174 ребенка-инвалида; 10 500 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Одной из важнейших задач организации летнего отдыха и оздоровления

детей является задача устройства подростков, состоящих на учете в органах внутренних дел и комиссиях по делам несовершеннолетних.

В 2015 году по данным ГУ МВД Иркутской области на профилактическом учете состоят 6 256 ребенка. В период детской оздоровительной кампании отдыхом и оздоровлением охвачены 4 800 детей, в том числе 2 426 детей охвачены малозатратными формами отдыха (экскурсии, походы, экспедиции, велопробеги, кружки по интересам, туристические и спортивные сборы и т.д.).

Кроме того, центрами занятости населения на временные работы (на период свободного от учебы время) в течение года были трудоустроены 406 подростков из числа состоящих на профилактических учетах, на курсы профессионального обучения по специальностям, востребованным на рынке труда,

были направлены 11 детей, состоящих на профилактическом учете.

Организация летней занятости подростков способствует снижению уровня безнадзорности и является эффективным средством профилактики правонарушений среди несовершеннолетних.

В период летней кампании 2015 года продолжена практика организации специализированных сезонов отдыха для отдельных категорий семей с детьми, успешно зарекомендовавшая себя еще в 2013 году.

В детских оздоровительных лагерях «Солнышко» и «Окинец» с июня по август 2015 года организованы шесть специализированных оздоровительных сезонов отдыха для 77 детей, имеющих ограничения в передвижении (ползунов), находящихся на социальном обслуживании в детских домах-интернатах для умственно отсталых детей. В лагере «Окинец» была организована специальная творческая смена «Творчество юных», в рамках которой проводились мастер-

классы по направлениям: театральное искусство, оригами, танцевальная деятельность, игра – дело серьезное, прикладное творчество.

Традиционно проведен летний областной фестиваль творчества среди детей с ограниченными возможностями здоровья «Радужные ноты добра». Участие в фестивале приняли дети из детских домов-интернатов учреждений социального обслуживания. Дети соревновались в трех номинациях: «Музыкальный сольный», «Музыкальный хоровой», «Хореографический».

На берегу озера Байкал в лагере «Мандархан» проведены оздоровительные сезоны для воспитанников областных государственных учреждений социального обслуживания для умственно отсталых детей, три специализированных реабилитационных сезона для семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями, сезон для замещающих семей, воспитывающих детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и детей из Монголии.

В период первого оздоровительного сезона с 22 по 24 июня 2015 года проходила четвертая летняя областная Спартакиада среди детей с ограниченными возможностями здоровья. Дети в возрасте с 14 до 18 лет – воспитанники домов-интернатов для умственно-отсталых детей, соревновались в семи видах спорта: пионербол, мини-футбол, шашки, перетягивание каната, дартс, легкая атлетика – бег на 100 метров, настольный теннис.

В рамках специализированных сезонов для семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями, проводились занятия по арт-терапии, коррекционно-развивающему обучению, использовались метеорологические факторы в лечебных и профилактических целях, происходило развитие творческих способностей каждой семьи, воспитывающей ребенка-инвалида. Также психологом проводились индивидуальные и групповые занятия, тренинги, спортивные мероприятия. Совместно с родителями был определен режим дня, с учетом физических возможностей детей – утренняя зарядка.

В специализированном сезоне отдыха для замещающих семей, воспитывающих детей-сирот, и для детей из Монголии организация летнего досуга ребятишек и приобщение их к здоровому образу жизни реализовывалась в рамках

специальной программы организации отдыха и оздоровления детей «Радужный МИР Детства», разработанной областным государственным бюджетным профессиональным учреждением социального обслуживания «Иркутский реабилитационный техникум». Проводилась активная творческая, интеллектуальная и спортивная деятельность участников смены: различные мастер-классы, кружки, игры, соревнования, викторины, конкурсы, театрализованные представления, походы.

В течение сезона каждый участник программы попробовал себя в разных социальных ролях – исполнителя, наблюдателя, организатора, генератора идей, что, несомненно, способствовало социализации ребенка и раскрытию его индивидуальности.

Нормативную базу деятельности оздоровительных учреждений Иркутской области по обеспечению отдыха и оздоровления детей составляют:

- Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы стационарных организаций отдыха и оздоровления детей (СанПиН 2.4.4.3155-13);

- Санитарно-эпидемиологические требования к устройству и организации работы детских лагерей палаточного типа (СанПиН 2.4.4.3048-13);

- Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 52887-2007 «Услуги детям в учреждениях отдыха и оздоровления» (ГОСТ Р 52887-2007);

- Правила противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 года № 390 «О противопожарном режиме»;

- Стандарт безопасности отдыха и оздоровления детей в загородных оздоровительных учреждениях (с изменениями от 25.05.2015 г.).

С целью обеспечения единого учета оздоровительных учреждений Иркутской области ведется реестр детских санаториев, санаторных оздоровительных лагерей круглогодичного действия, детских оздоровительных лагерей Иркутской области, оказывающих услуги по обеспечению отдыха и оздоровления детей (далее – Реестр).

Для того чтобы включить в Реестр сведения

о новом оздоровительном учреждении Иркутской области, руководитель учреждения (уполномоченное лицо) должен лично обратиться в министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (далее – министерство) или направить через организации федеральной почтовой связи заявку на включение в Реестр по форме, установленной Приложением 2 к Положению о Реестре, утвержденному приказом министерства от 04.04.2011 г. № 37-пп.

К заявке необходимо приложить следующие документы:

а) копии свидетельства о государственной регистрации юридического лица (для юридических лиц) или свидетельства о государственной регистрации лица в качестве индивидуального предпринимателя;

б) копии учредительных документов (для юридических лиц);

в) выписку из единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц) или выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей), полученную не ранее чем через 6 месяцев до дня подачи заявки;

г) копии лицензии (лицензий) на осуществление медицинской деятельности по оказанию санаторно-курортной помощи – для детских санаториев, санаторных оздоровительных лагерей круглогодичного действия.

Указанные документы предоставляются одновременно с подлинниками для сверки должностным лицом министерства.

В период детской оздоровительной кам-

пании 2015 года принимали на отдых детей 935 оздоровительных учреждений, в том числе 18 санаториев, 70 детских лагерей, 766 лагерей с дневным пребыванием, 42 палаточных лагеря, 39 лагеря труда и отдыха.

Сумма средств, предусмотренных на финансирование детской оздоровительной компании 2015 года, состоит из средств областного бюджета в размере 595 143,60 тысяч рублей, средств муниципального бюджета – 103 200,00 тысяч рублей, средств, выделенных предприятиями, учреждениями, профсоюзными организациями и спонсорами, – 39 100,00 тысяч рублей, средств родителей – 51 900,90 тысяч рублей.

Начиная с 2012 года, в организации отдыха и оздоровления детей используется программно-целевой подход, позволяющий своевременно отслеживать тенденции развития данной сферы. Постановлением Правительства Иркутской области от 22 сентября 2011 года № 272/1-пп была утверждена долгосрочная целевая программа Иркутской области «Организация и обеспечение отдыха и оздоровления детей в Иркутской области на 2012-2014 годы». В 2013 году в связи с переходом на систему целеполагания постановлением Правительства Иркутской области от 24 октября 2013 года № 437-пп утверждена государственная программа Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2014-2018 годы, в которой мероприятия по организации отдыха и оздоровления детей вошли в подпрограмму 6 «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» на 2014-2018 годы.

Равные возможности для детей, нуждающихся в особой заботе государства

ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ПО СЕМЕЙНОМУ УСТРОЙСТВУ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

Одной из категорий детей, нуждающихся в особой заботе государства, являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей.

Нужно отметить, что с 2012 года – с момента реализации Стратегии общее количество детей, состоящих на учете в органах опеки и попечительства Иркутской области, снизилось на 6% (2012 г. – 21 340 детей, 01.06.2015 г. – 19 961 ребенок).

В настоящее время в нашем регионе проживает 19 961 ребенок, оставшийся без попечения родителей. Это 3,7 % от общей численности детского населения (540 669 чел.) Иркутской области.

Большая часть из них (80%) проживают в замещающих семьях.

Однако на сегодняшний день 4 259 детей, проживают в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сведения о таких детях содержатся в региональном банке данных о детях.

С начала 2014 года нам удалось сократить количество таких детей на 1657 человек или 28%.

Вместе с тем первоочередная задача, которая стоит перед нами – это устройство таких детей в семьи граждан.

В целях подготовки граждан, выразивших желание принять в свою семью детей, в Иркутской области создана 41 школа приемных родителей. В целях обеспечения доступности прохождения подготовки в школах приемных родителей, обучение организовано и в выходные дни и в вечернее время.

В целях материального стимулирования граждан к принятию в свои семьи детей с 1 января 2014 года в области впервые начата выплата единовременного вознаграждения в размере 100 тысяч рублей гражданам, усыновившим детей-си-

рот. В 2014 году выплату получили 95 граждан, усыновивших 96 детей. В 2015 года получили уже 50 граждан, усыновивших 51 ребенка.

С 1997 года в Иркутской области проводится областная фестиваль для творчески одаренных детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов «Байкальская звезда».

В творческих конкурсах принимают участие дети всех муниципальных образований, в том числе из северных и труднодоступных территорий. Фестиваль помогает выявить и поддержать творчески одаренных детей, создать условия для реализации их способностей, привлечь внимание общественности к проблемам творчески одаренных детей, нуждающихся в особой заботе государства. В 2015 году фестиваль был посвящён 70-летию Великой Победы. Участники состязаются в номинациях «Изобразительное искусство», «Декоративно-прикладное искусство», «Художественное слово», «Фольклор», «Хореография», «Цирковые номера», «Музыкальное творчество». Отборочные туры фестиваля, в которых в этом году приняли участие более 1 тыс. детей, проводились в четырех зонах Иркутской области – в Усолье-Сибирском, Саянске, Братске и Шелехово. Компетентное жюри определило 300 победителей отборочных туров.

Ежегодно с 1999 года в Иркутской области проводится конкурс «Почетная семья Иркутской области». Конкурс играет неосценимую роль в укреплении института семьи, возрождении лучших национальных семейных традиций, повышении внимания к общественной поддержке семьи.

Всего за 16 лет проведения конкурса в нем приняли участие более 1 тыс. 370 семей Иркутской области.

Областной конкурс проводится по трем номинациям: «Молодая семья», «Многодетная семья», «Приемная семья».

В конце этого года конкурс будет проведен

в 17 раз.

В области с 2012 года опекунам, приемным родителям детей, достигших особых успехов в учебе, творчестве, спорте вручаются премии Губернатора Иркутской области. 8 победителям данного конкурса присуждается премия в размере 50 000 рублей и вручаются дипломы победителей конкурса.

С 2014 года в области начата реализация Подпрограммы «Дети Приангарья» на 2014-2018 годы государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения», целью которой является повышение качества жизни семей с детьми.

В рамках реализации подпрограммы «Дети Приангарья» в регионе проводятся областные конкурсы:

по предоставлению автотранспорта многодетным семьям, имеющим восемь и более детей, в том числе воспитывающим детей-сирот. За два года микроавтобусы были предоставлены четырем многодетным и пяти приемным семьям, которые воспитывают 97 детей. В рамках государственно-частного партнерства дополнительно один микроавтобус был предоставлен семье, где воспитываются 12 приемных детей;

по развитию личного подсобного хозяйства «Лучшая семейная усадьба» среди многодетных семей Иркутской области, воспитывающих пять и более детей, в том числе подопечных. За 2013 - 2014 годы 279 семей, в которых в том числе воспитываются 652 приемных ребенка, награждены дипломами и социальной выплатой в размере 50 000 рублей.

В этом году впервые проводится областной конкурс любительских видеофильмов «Семейные традиции» для замещающих семей. В настоящее время уже принято 40 работ опекунов и приемных родителей.

Конкурс проводится по четырем номинациям: «Семейный праздник», «Семейное путешествие», «Семейная история», «Семейное хобби», в каждой из которых конкурсной комиссией будет выбран один победитель. Размер премии победителям составит 50 тыс. рублей. Подведение итогов конкурса планируется в конце сентября 2015 года. Награждение победителей будет проходить на X Международном фестивале театра и кино «В кругу семьи» в октябре 2015 года.

В конце этого года в области планируется провести конкурс среди средств массовой информации на лучшую публикацию по вопросам укрепления института семьи, профилактики социального сиротства, развития семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В настоящее время на территории Иркутской области по заказу Благотворительного фонда «Новый дом» ООО «Умная школа» реализуется проект, результатом которого должно стать создание образовательного комплекса нового типа, основанного на семейном жизнеустройстве детей-сирот, а также их совместной социализации с детьми из обычных семей.

Проект будет реализован в несколько этапов – строительство школы, детсада, образовательного комплекса. Министерство образования Иркутской области уже начало подготовку специалистов, учителей, педагогов дополнительного образования, которые будут работать в этом учебном заведении. Задача министерства социального развития – подобрать приемных родителей и детей, которые будут обучаться в этой школе, и проживать в этом поселке. Всего таких детей будет 150, это около 20 семей – для них будут построены дома, с родителями заключат договоры. Дети будут обучаться, и адаптироваться к обычной жизни.

Для обеспечения доступности информации о семейном устройстве разработан официальный интернет-сайт «Усыновление в Иркутской области», ссылка на который так же размещена на официальном Портале Правительства Иркутской области.

На базе сайта органа опеки и попечительства г. Иркутска создан областной форум для приемных родителей, а так же граждан, желающих принять ребенка в семью.

В области реализуется инновационные проекты, направленные на семейное устройство детей-сирот, такие как размещение фотографий детей, информации о формах семейного устройства на общественном транспорте, трансляция видеороликов по семейному устройству детей-сирот зрителям кинотеатров перед просмотром фильмов, проведение встреч-концертов воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в организациях

и предприятиях.

В 29 муниципальных образованиях области воспитанниками организаций для детей-сирот проведено 69 встреч-концертов в различных организациях и предприятиях. Положительным итогом проведения мероприятий послужило обращение в органы опеки и попечительства за консультацией по семейному устройству детей-сирот 415 сотрудников предприятий, в которых проводились указанные мероприятия, 150 из них уже обратились за направлением в школы приемных родителей, 163 ребенка приняты в замещающие семьи.

В августе 2014 года в регионе впервые была проведена областная «Прямая линия» для консультирования граждан по вопросам принятия детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи, оказания мер поддержки опекунам и попечителям. Подобные прямые линии теперь проводятся постоянно: в день правовой помощи детям (20 ноября), в день защиты детей.

В целях привлечения общественности к проблемам социального сиротства, увеличению детей, переданных в семьи граждан, поддержки замещающих семей в области в январе – февраля 2015 года были проведено 36 городских\районных форумов приемных семей.

16-17 апреля 2015 года в г. Иркутске состоялся Первый областной форум приемных родителей, в котором приняли участие более 100 родителей.

Форум стал той дискуссионной площадкой, на которой приемные родители смогли на уровне области обсудить имеющиеся проблемы и трудности. Из делегатов со всего региона создан постоянно действующий Областной Совет приемных родителей при министерстве социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, в который вошло 16 родителей из различных муниципальных образований региона.

6 июля состоялось первое заседание областного совета приемных родителей, по итогам которого было принято решение о проведении совместных мероприятий органов опеки и попечительства и членов советов приемных родителей, которые могут быть проведены в области в целях и поддержки семей уже принявших детей, оставшихся без попечения родителей, и в целях стимулирования других граждан к принятию в се-

мью таких детей.

В целях поддержки замещающих семей, профилактики возврата детей из замещающих семей на базе детского оздоровительного лагеря «Мандархан» с 2013 года организуются специализированные сезоны отдыха для семей, воспитывающих детей-инвалидов и приемных семей с детьми, в которых в 2015 году примут участие 150 детей-инвалидов из числа детей, оставшихся без попечения родителей.

В рамках первой оздоровительной смены в летнем лагере «Мандархан» состоялась четвертая областная летняя Спартакиада среди детей с ограниченными возможностями здоровья. За три дня соревнований с 22 по 24 июня 2015 года воспитанники детских домов-интернатов продемонстрировали свои спортивные достижения, ловкость и смелость, приняв участие в состязаниях по 7 видам спорта - пионерболу, мини-футболу, шашкам, перетягиванию каната, дартсу, легкой атлетике и настольному теннису.

С 11 по 28 августа в лагерь заедут 12 семей, воспитывающих 49 приемных детей.

На базе лагерей «Солнышко» (с 22 июня по 9 июля) и «Окинец» (с 3 по 20 июля) организованы оздоровительные смены для детей, имеющих ограничения в передвижении (ползунов). Это новые практики, до настоящего времени подобных смен не проводилось.

Необходимо отметить, что среди всех детей, сведения о которых содержатся в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, большой процент составляют подроски, дети, имеющие братьев и сестер и дети, имеющие инвалидность. При существующей системе материального и нематериального стимулирования граждан таких детей сложно передать в семьи.

Поэтому министерством был подготовлен проект Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах защиты прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области», устанавливающего региональную форму семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (патронатное воспитание).

Однако в связи с тем, что Верховным Судом РФ было вынесено определение, предусматривающее невозможность субъектов РФ уста-

навливать категорию детей-сирот, подлежащих передаче под патронатное воспитание, принятие закона было приостановлено до принятия Федерального Закона «О социальном воспитании». На сегодняшний день закон о социальном воспитании проходит очень тяжелую процедуру согласования и вероятность его принятия минимальна.

В целях оказания помощи семьям, воспитывающим детей подросткового возраста, детей-инвалидов в области проводится работа по созданию отделений сопровождения замещающих семей, обратившись в которые опекуны могут получить необходимые им и детям социальные услуги.

Сегодня в области в этих целях создано 6 центров социальной помощи семье и детям, 40 отделений помощи семье и детям, 4 отделения сопровождения семей, имеющих детей инвалидов, и 21 отделение по сопровождению замещающих семей.

Кроме этого с этого года специалистами органов опеки и попечительства плановые проверки условий жизни несовершеннолетних подопечных с ограниченными возможностями здоровья

ОПЫТ СОВМЕСТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЦЕНТРА ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ ГОРОДА УСОЛЬЕ-СИБИРСКОЕ С КОМИССИЕЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ ГОРОДА УСОЛЬЕ-СИБИРСКОЕ, МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОГО ОТДЕЛА МВД РОССИИ «УСОЛЬСКИЙ» ПО СОДЕЙСТВИЮ ЗАНЯТОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ГРАЖДАН В ВОЗРАСТЕ ОТ 14 ДО 18 ЛЕТ В 2014-2015 ГОДАХ

И.М. Сидорова, директор ОГКУ ЦЗН города Усолье-Сибирское,

Е.В. Пасечник, консультант отдела специальных программ управления занятости населения министерства труда и занятости Иркутской области

Временное трудоустройство несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет является одним из важнейших направлений для подведомственных учреждений Министерства труда и занятости Иркутской области – Центров занятости населения городов и районов Иркутской об-

проводятся совместно с медицинскими работниками и сотрудниками МСЭ. В ходе таких проверок возможно на месте оценить на сколько полноценно опекуном исполняются рекомендации врачей и индивидуальной программы реабилитации, а также квалифицированно проконсультировать опекунов о необходимости пересмотра ИПР либо необходимости обращения к тем или иным узким специалистам.

В завершении хотелось бы отметить, что работа по семейному устройству детей в области дает положительные результаты.

Так, в 2014 году на семейные формы устройства (опека, попечительство, приемная семья, усыновление) передано 2 494 ребенка, что практически на четверть (24,5%- 490 детей больше) больше, чем в 2013 году. За первое полугодие 2015 года в семьи передано 1 284 ребенка.

В 2014 году число детей устроенных в семью, в том числе возвращенных в биологическую семью, на 44% превысило количество впервые выявленных детей за данный период. В первом полугодии 2015 года данный показатель составил 32,8%.

ласти. Эта форма социальной поддержки молодежи всегда актуальна.

Социальная значимость данного мероприятия неоспорима: знакомство с формами организации труда на производстве, формирование отношения к своим обязанностям и деньгам, умение строить отношения в коллективе - все это в дальнейшем сказывается на профессиональной карьере.

Трудоустройство подростков на временные работы при содействии Центров занятости населения помогает решению двух проблем:

во-первых, ставит заслон неконтролируемому использованию детского труда;

во-вторых, способствует сокращению безнадзорности и беспризорности с их неизбежными спутниками: подростковым алкоголизмом и наркоманией.

Центр занятости населения города Усолье-Сибирское (далее - Центр занятости) в рамках «Порядка взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и семей,

находящихся в социально опасном положении» уделяет большое внимание трудоустройству несовершеннолетних граждан для предупреждения и профилактики безнадзорности незанятых подростков.

В целях координации совместных действий в решении задач по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, Центром занятости заключены соглашения с:

1) комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации города Усолье - Сибирское (далее -КДН) - по вопросам содействия занятости несовершеннолетней молодежи в возрасте от 14 до 18 лет;

2) межмуниципальным отделом МВД России «Усольский» - о взаимодействии по вопросам профессиональной ориентации и содействию трудоустройству несовершеннолетних граждан, нуждающихся в помощи государства;

3) администрацией города Усолье-Сибирское - по вопросам организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в рамках муниципальных программ города Усолье-Сибирское «Молодежная политика на 2015-2017 годы» и «Развитие образования на 2015-2017 годы».

В соответствии с заключенными соглашениями несовершеннолетним подросткам в возрасте от 14 до 18 лет, состоящим на профилактическом учете в КДН и отделениях по делам несовершеннолетних межмуниципального отдела МВД России «Усольский» (далее - ОДН), выдаются направления в Центр занятости для решения вопроса трудоустройства

либо направления на профессиональное обучение. Форма направления разработана специалистами Центра занятости.

По отрывным талонам направления отслеживается результат посещения несовершеннолетним гражданином Центра занятости.

Если подросток из числа учащихся по выданному направлению не обратился в Центр занятости, специалисты направляют письмо в образовательную организацию, в которой обучается несовершеннолетний, с просьбой о содействии в его трудоустройстве.

В случае непосещения Центра занятости незанятым подростком специалистами организует-

ся выезд «Мобильного центра занятости» по месту его проживания.

Для повышения результативности работы Центром занятости ежемесячно с КДН и ОДН проводятся сверки по численности направленных, обратившихся и трудоустроенных несовершеннолетних граждан. Результаты сверок оформляются соответствующими актами.

Для более эффективного привлечения подростков, состоящих на учете в КДН и ОДН, Центр занятости направляет письма в адрес организаций, осуществляющих образовательную деятельность, где создаются школьные трудовые бригады, с рекомендациями в первую очередь включать в состав бригад подростков, состоящих на профилактическом учете в КДН и ОДН.

При отказе включения подростка в трудовую бригаду Центр занятости запрашивает от руководителя письменное объяснение либо письменный отказ от работы самого подростка или его законного представителя. В случае, когда подросток или его законный представитель отказываются от трудоустройства, соответствующие материалы направляются в КДН и ОДН.

В рамках действия соглашений уделяется большое внимание и неработающим родителям подростков.

Им выдаются направления в Центр занятости для решения вопроса о трудоустройстве либо направлении на профессиональное обучение.

В соответствии с «Порядком взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении» в рамках соглашения о взаимодействии с межмуниципальным отделом

МВД РФ «Усольский» в Центр занятости поступают предложения об устранении причин и условий, способствующих безнадзорности несовершеннолетних граждан, не занятых учебной и нуждающихся в трудоустройстве.

По данным предложениям в целях профилактической работы с такими подростками Центром занятости составляются индивидуальные планы работы, целью которых является трудоустройство подростков на постоянное место работы. В соответствии с планами работы в адрес несовершеннолетних граждан направляются письма с приглашением посетить Центр занятости

для решения вопроса о трудоустройстве либо направлении на профессиональное обучение, организуется выезд «Мобильного центра занятости населения».

Совместная деятельность Центра занятости населения и КДН осуществляется посредством проведения совместных профилактических мероприятий и информационного взаимодействия.

В 2014 году ежемесячно во время проведения заседаний КДН возле здания городской администрации работал «Мобильный центр занятости». Специалист Центра занятости проводил консультации для обратившихся подростков и их родителей (законных представителей) по вопросам содействия занятости.

С июня 2014 года администрация города Усолье-Сибирское организовала представителю Центра занятости рабочее место для приема граждан в отдельном кабинете на время проведения заседаний КДН.

В рамках межведомственного взаимодействия ежеквартально проводятся заседания Совета содействия при КДН, членом которого является специалист Центра занятости. На заседаниях Совета оказывается социально-педагогическая, психологическая, правовая помощь, а также помощь по содействию в трудоустройстве несовершеннолетним условно-осужденным подросткам.

Также в течение 2014 – 2015 годов представители КДН совместно со специалистами Центра занятости проводят рейды по выявлению фактов самовольного ухода несовершеннолетних граждан из государственных учреждений по выявлению фактов нарушения условий приговора суда условно-осужденными несовершеннолетними гражданами.

Ежегодно проводятся совместные рейды по проверке условий организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, работающих в школьных трудовых бригадах.

В целях повышения эффективности работы Центром занятости организуются совместные совещания.

В апреле 2014 года проведено совещание на тему «Взаимодействие между Центром занятости, администрацией города Усолье-Сибирское, КДН, ОДН, ФКУ ГУФСИН - филиал по г. Усолье-Сибирское и Усольскому району» по вопросам

трудоустройства несовершеннолетних и условно осужденных граждан», на котором обсуждались проблемы, возможности и перспективы дальнейшего межведомственного взаимодействия по вопросам трудоустройства подростков группы риска.

По итогам совещания выработано и принято решение, направленное на повышение эффективности совместной работы по содействию занятости несовершеннолетних подростков и условно осужденных граждан, которое, в конечном итоге, позволит улучшить в городе обстановку с правонарушениями среди несовершеннолетних.

В ноябре 2014 года было проведено совещание на тему «Актуальные вопросы трудоустройства несовершеннолетних граждан на квотируемые рабочие места» в рамках реализации проекта «Работа – молодежи». Участниками совещания стали представители ОДН и работодателей.

На совещании обсуждались проблемы и возможные пути решения трудоустройства несовершеннолетних граждан на квотируемые рабочие места. По итогам совещания принято решение, направленное на содействие трудоустройству несовершеннолетних граждан в возрасте от 16 до 18 лет, состоящих на учете в ОДН и КДН, на квотируемые места в соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации в отношении несовершеннолетних работников.

Большая работа проводится Центром занятости в части привлечения работодателей - хозяйствующих субъектов к сотрудничеству в части организации занятости подростков.

Ежегодно на основе сведений межмуниципального отдела МВД РФ «Усольский» о состоянии подростковой преступности Центр занятости готовит письма-обращения к работодателям всех форм собственности, в которых обращает их внимание на проблему занятости подростков и призывает помочь органам занятости населения в трудоустройстве несовершеннолетних. Такие письма доводятся до работодателей, обратившихся в Центр занятости, а также распространяются на выездных мероприятиях, в которых участвуют работодатели города Усолье-Сибирское. В 2015 году в организации направлено 75 писем-приглашений к сотрудничеству посредством электронной почты и при личных встречах с работодателями.

Всем работодателям, принимающим на работу несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, Центром занятости направлены Методические рекомендации по организации трудоустройства несовершеннолетних граждан.

В результате реализации данных мероприя-

тий за текущий период

2015 года из 108 несовершеннолетних группы риска, обратившихся в Центр занятости в целях поиска работы, 71 подросток (66%) был трудоустроен на постоянные и временные рабочие места.

Создание системы защиты и обеспечения прав и интересов детей и дружественного к ребенку правосудия

РАЗВИТИЕ ПРАВОВОЙ ГРАМОТНОСТИ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМ НА ТЕРРИТОРИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Е.В. Кожучкова, советник отдела обеспечения оказания бесплатной юридической помощи и правового просвещения населения министерства юстиции Иркутской области

Согласно Всеобщей декларации прав человека дети имеют право на особую заботу и помощь.

Обеспечение детей необходимыми правовыми знаниями – одна из основных задач государства, так как состояние правовой грамотности несовершеннолетних, уровень их правового сознания непосредственно связаны с целями укрепления основ правового государства, формирования гражданского общества и реализации их конституционных прав и свобод.

Отсутствие элементарных знаний несовершеннолетних лиц о границах допустимого, правомерного поведения зачастую приводит к крайне негативным последствиям, как для несовершеннолетнего, так и для всего общества в целом. По данным ГУ МВД Иркутская область занимает 15 место по уровню преступности.

По информации, предоставленной мировыми судьями Иркутской области, в 2014 году из 162 поступивших материалов уголовных дел в отношении несовершеннолетних, 31 дело окончено с вынесением приговоров, в 1 полугодии 2015 года из 88 поступивших материалов уголовных дел 14 окончено с вынесением приговоров. В 88 % случаев мировые судьи не применяли в отношении несовершеннолетних наказания, связанные с реальным лишением свободы. Тем не менее, проблема искоренения детской преступности стоит особо остро, так как наличие судимостей у детей ограничивает их возможности во взрослой жизни (отторжение человека социумом, проблемы с поиском работы, ограничение круга общения и, как следствие, рецидив совершения преступления).

В целях развития правовой грамотности, правового воспитания несовершеннолетних необходимо преодолеть проблемы дефицита правовой информации, доступной для понимания несовершеннолетними лицами, отсутствия пропаганды возможностей реализации прав и свобод.

В Российской Федерации в сфере правового просвещения, развития правовой грамотности и правосознания действуют следующие нормативные правовые акты:

1) Основы государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан, утвержденные Распоряжением Президента Российской Федерации от

28 апреля 2011 года № 1168;

2) Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ);

3) Федеральный закон от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»;

4) Федеральный закон от 22 декабря 2008 года № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации».

Однако принятие нормативных правовых актов в сфере развития правовой

грамотности и правосознания не решит проблему понимания норм права детьми, осознания ими своих прав и возможностей. Необходимо развивать правовые знания «со школьной скамьи». В связи с этим министерством юстиции Иркутской области разработаны Концепция государственной правовой политики Иркутской области (утв. распоряжением Губернатора Иркутской области от 16 июля 2015 года № 87-р), Координационный план мероприятий по реализации Концепции государственной правовой политики Иркутской области, в рамках которых планируется привлечь образовательные учреждения к решению проблемы развития правовой грамотности детей.

Немаловажной проблемой остается и нарушение прав детей. Согласно Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы (утв. Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761) не снижается количество выявленных нарушений прав детей. В 2011 году более 93 тыс. детей стали жертвами преступлений. Низкими темпами сокращается число детей-инвалидов, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Развитие высоких технологий, открытость страны мировому сообществу привели к незащищенности детей от противоправного контента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», усугу-

били проблемы, связанные с торговлей детьми, детской порнографией и проституцией.

Для реализации права граждан, в том числе несовершеннолетних, на получение квалифицированной юридической помощи в Иркутской области принят ряд нормативных правовых актов, позволяющих гражданам, проживающим на территории Иркутской области, получать квалифицированную юридическую помощь на безвозмездной основе. Среди них:

1. Закон Иркутской области от 6 ноября 2012 года № 105-03 «Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской области» (далее - Закон Иркутской области от 6 ноября 2012 года № 105-03);

2. Постановление Правительства Иркутской области от 20 марта 2013 года № 89-пп «Об обеспечении оказания юридической помощи адвокатами в Иркутской области»;

3. Постановление Правительства Иркутской области от 21 января 2013 года № 8-пп «Об установлении Порядка принятия решений участниками государственной системы бесплатной юридической помощи в Иркутской области об оказании в экстренных случаях бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, и обеспечения их исполнения»;

4. Постановление Правительства Иркутской области от 17 декабря 2012 года № 706-пп «Об отдельных вопросах, связанных с обращением граждан за оказанием бесплатной юридической помощи в Иркутской области»;

5. Постановление Правительства Иркутской области от 17 декабря 2012 года № 707-пп «Об установлении Порядка взаимодействия участников государственной системы бесплатной юридической помощи в Иркутской области при оказании бесплатной юридической помощи гражданам»;

6. Постановление Правительства Иркутской области от 17 декабря 2012 года № 708-пп «Об установлении Порядка направления Адвокатской палатой Иркутской области ежегодного доклада и сводного отчета об оказании адвокатами бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи в Иркутской области»;

7. Постановление Правительства Иркутской области от 17 декабря 2012 года № 709-пп «О Порядке осуществления областным государствен-

ным казенным учреждением «Государственное юридическое бюро по Иркутской области» правового информирования и правового просвещения населения Иркутской области, в том числе правового информирования граждан Российской Федерации, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в Иркутской области».

В целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетних Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ, Законом Иркутской области от 6 ноября 2012 года № 105-03 установлены следующие категории лиц, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи:

- дети-инвалиды, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также их законные представители и представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких детей;

- несовершеннолетние, содержащиеся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, и несовершеннолетние, отбывающие наказание в местах лишения свободы, а также их законные представители и представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких несовершеннолетних (за исключением вопросов, связанных с оказанием юридической помощи в уголовном судопроизводстве);

- несовершеннолетние, пострадавшие от торговли детьми и (или) эксплуатации детей, в том числе вовлеченные в торговлю детьми и (или) подвергаемые эксплуатации независимо от наличия или отсутствия их согласия на осуществление действий, связанных с торговлей детьми и (или) эксплуатацией детей, их родители (лица, их заменяющие), если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких несовершеннолетних.

По данным Областного государственного казенного учреждения «Государственное юридическое бюро по Иркутской области» (далее –

Госюрбюро по Иркутской области) за период 1 полугодия 2015 года к специалистам Госюрбюро по Иркутской области за оказанием бесплатной юридической помощи обратилось 224 несовершеннолетних гражданина (7,9% от случаев всех обращений граждан, имеющих право на бесплатную юридическую помощь).

Несовершеннолетние граждане вправе обратиться к следующим участникам областной государственной системы бесплатной юридической помощи:

1) исполнительным органам государственной власти Иркутской области и подведомственным им учреждениям, включая многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг;

2) органам управления территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области;

3) Госюрбюро по Иркутской области;

4) Уполномоченному по правам человека в Иркутской области, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Иркутской области (в пределах их компетенции);

5) адвокатам (в порядке, предусмотренном Федеральным законом от

21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и Законом Иркутской области от 6 ноября 2012 года № 105-03 «Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской области»).

Госюрбюро по Иркутской области, адвокаты, являющиеся участниками областной государственной системы бесплатной юридической помощи, оказывают бесплатную юридическую помощь вышеперечисленным категориям несовершеннолетних лиц в виде правового консультирования в устной и письменной форме, составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера, представительства интересов в судах, государственных и муниципальных органах, организациях в случаях, установленных Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ, Законом Иркутской области от 6 ноября 2012 года № 105-03.

При обращении к адвокатам или в Госюрбюро по Иркутской области несовершеннолетним гражданам необходимо предоставлять доку-

менты, подтверждающие их право на получение бесплатной юридической помощи, перечень которых утвержден постановлением Правительства Иркутской области от 17 декабря 2012 года № 706-пп «Об отдельных вопросах, связанных с обращением граждан за оказанием бесплатной юридической помощи в Иркутской области».

Список адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь, размещается и обновляется с периодичностью раз в 3 месяца на официальном сайте министерства юстиции Иркутской области в разделе «Оказание бесплатной

СОЗДАНИЕ СИСТЕМЫ ЗАЩИТЫ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ И ДРУЖЕСТВЕННОГО К РЕБЕНКУ ПРАВОСУДИЯ

Детство – важнейшая стадия в развитии личности, которая обуславливает особые подходы к человеку, находящемуся на этом этапе развития. Именно поэтому соблюдение, охрана и защита прав ребенка должны представлять стратегические линии государственной политики, направленной на обеспечение достойной и полноценной жизни подрастающего поколения российских граждан.

В соответствии с международными обязательствами Российской Федерации надлежит обеспечить доступ детей к правосудию вне зависимости от их процессуальной правоспособности и статуса, что будет способствовать созданию дружественного к ребенку правосудия. В этой связи в России происходит постепенный процесс реализации идей ювенальной юстиции. Это выражается не только в проведении различного рода исследований в этом направлении, но и в запуске локальных практик элементов ювенального правосудия.

В Иркутской области специализация судей по делам несовершеннолетних существует более 20 лет. Еще в декабре 2004 года в Иркутске в целях содействия дальнейшему развитию судебной реформы, становлению правосудия по делам несовершеннолетних в Иркутской области зародилась идея выделения в Ангарском городском суде судебного состава по делам несовершеннолетних, который бы внедрил в судопроизводство элементы ювенальной юстиции.

23 августа 2006 года на базе Ангарского го-

родского суда Иркутской области создан состав по делам несовершеннолетних, применяющий элементы ювенальной юстиции. Сегодня в Ангарском городском суде Иркутской области в отдельном здании работают два судебных состава по уголовным делам и один – по гражданским, а также служба, обеспечивающая социальное сопровождение судебной деятельности: два социальных работника и психолог. Координационный совет, действующий при суде, разрабатывает мероприятия и принимает меры по устранению причин, способствующих совершению преступлений несовершеннолетними, по профилактике безнадзорности подростков, находящихся в группе риска.

Госюрбюро по Иркутской области ведет прием граждан по следующим адресам:

г. Иркутск, ул. Сухэ-Батора, д. 16, тел. 8 (3952) 200-085, 200-110;

г. Нижнеудинск, ул. Ф. Энгельса, д. 13, тел. 8 (39557) 71-248;

г. Черемхово, ул. Ленина, д. 18, тел. 8 (39546) 52-861; г. Усть-Кут, ул. Речников, д. 5, тел. 8 (39565) 57-754.

родского суда Иркутской области создан состав по делам несовершеннолетних, применяющий элементы ювенальной юстиции. Сегодня в Ангарском городском суде Иркутской области в отдельном здании работают два судебных состава по уголовным делам и один – по гражданским, а также служба, обеспечивающая социальное сопровождение судебной деятельности: два социальных работника и психолог. Координационный совет, действующий при суде, разрабатывает мероприятия и принимает меры по устранению причин, способствующих совершению преступлений несовершеннолетними, по профилактике безнадзорности подростков, находящихся в группе риска.

В 2013-2014 и первом полугодии 2015 Ангарским городским судом Иркутской области было рассмотрено 229 уголовных дел.

Так, Ангарским городским судом в 2013 году было рассмотрено 80 уголовных дел в отношении несовершеннолетних. Из общего числа рассмотренных дел:

- постановлено обвинительных приговоров в отношении 51 лица;

- прекращено уголовное преследование в отношении 48 лиц;

- возвращено прокурору 1 уголовное дело в отношении одного лица.

Общее количество рассмотренных дел в отношении несовершеннолетних за 2013 год уменьшилось по сравнению с 2012 годом на 12.

В 2014 году рассмотрено 95 уголовных дел в отношении 124 несовершеннолетних, из которых:

- постановлено обвинительных приговоров

в отношении 76 лиц;

- прекращено уголовное преследование в отношении 47 лиц;

- применены принудительные меры медицинского характера в отношении одного лица.

За первое полугодие 2015 года рассмотрено 54 уголовных дела в отношении 68 несовершеннолетних, из которых:

- постановлено обвинительных приговоров в отношении 38 лиц;

- прекращено уголовное преследование в отношении 30 лиц.

Так, благодаря работе судебного состава по несовершеннолетним в разы снизилось количество подростков, повторно попадающих на скамью подсудимых.

В настоящее время судебные составы по делам несовершеннолетних также действуют в Усольском городском суде Иркутской области, Падунском районном суде г. Братска Иркутской области, Октябрьском и Куйбышевском районных судах г. Иркутска.

За время существования специализированных составов был выработан определенный механизм взаимодействия судей, специализирующихся на рассмотрении дел в отношении несовершеннолетних, с социальной службой и психологами, чья работа, прежде всего, сводится к исследованию причин и условий, которые приводят несовершеннолетнего к совершению преступления. Кроме того, судебные составы взаимодействуют с органами и учреждениями государственной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Условно, данное взаимодействие можно разделить на три этапа:

1 ЭТАП. Взаимодействие в рамках подготовки к судебному слушанию: изучение материалов уголовного дела, собеседование с несовершеннолетними подсудимыми и их законными представителями, представителями общеобразовательных учреждений, где учатся подростки, инспекторами отдела по делам несовершеннолетних – в результате чего составляется карта социального сопровождения несовершеннолетнего. Эта карта приобщается к материалам уголовного дела, и впоследствии направляется в уголовно исполнительную инспекцию и инспекцию по делам несовершеннолетних, чтобы сотрудники этих

служб имели полную картину жизни подростка.

2 ЭТАП. Взаимодействие в ходе судебного разбирательства и после вынесения судебного решения. По результатам анализа информации, содержащейся в карте социального сопровождения подсудимого, проводится работа по составлению индивидуальной программы реабилитации несовершеннолетнего и, в случае необходимости, его семьи.

3 ЭТАП. Взаимодействие по профилактике совершения повторных преступлений условно осужденными несовершеннолетними. С этой целью, а также для консолидации усилий различных государственных структур, работающих в том или ином направлении с несовершеннолетними, при судебном составе создан Координационный совет.

Кроме того, специалистами по социальной работе осуществляется содействие в получении документов, устройство в бесплатные спортивные секции, формирование у молодежи социального самоопределения и трудовой активности, консультирование по вопросам организации временного трудоустройства несовершеннолетних от 14 до 18 лет в свободное от учебы время.

В 2015 году планируется продолжить активное взаимодействие с социальными службами и психологами, а также с органами и службами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в решении судьбы каждого несовершеннолетнего, оказавшегося в поле зрения суда, для совместного принятия мер по защите прав таких несовершеннолетних, а также активном взаимодействии специалистов с несовершеннолетним с целью:

- восстановления или приобретения им ценностей, норм, социальных знаний, опыта, а также возможностей и способностей, необходимых и достаточных для формирования у несовершеннолетнего готовности удовлетворять свои потребности, интересы, права некриминальным способом;

- устойчивость позитивной социализации его личности;

- проведения мероприятий по психологической поддержке семьи несовершеннолетнего подсудимого, взаимодействия с родителями несовершеннолетнего правонарушителя для выявления и устранения причин, способствующих преступному поведению несовершеннолетних;

наличие внутрисемейных конфликтных ситуаций, конфликты с окружающими (соседи, референтная группа и т.д.), наличие постоянных конфликтных ситуаций в образовательном пространстве;

- привлекать к сотрудничеству специалистов для эффективной психологической работы с несовершеннолетними правонарушителями с целью предупреждения совершения ими новых правонарушений и преступлений.

Также в целях соблюдения прав несовершеннолетних при осуществлении правосудия в

Иркутской области планируется увеличение количества специализированных судебных составов, применяющих элементы ювенальной юстиции.

На наш взгляд, для повышения информированности об обеспечении дружественного к ребенку правосудия, внедрения новых технологий и методов работы по профилактике правонарушений необходимо проведение конференций, круглых столов, семинаров как на региональном уровне, так и на всероссийском.

Из опыта издания «Вестника комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области»...

С.В. Тимофеева, начальник отдела по обеспечению деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области, член Координационного совета при Губернаторе Иркутской области по реализации Стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы в Иркутской области

В Иркутской области в рамках реализации основных направлений Стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы для методического сопровождения деятельности муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также консолидации усилий исполнительной и законодательной власти, субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в решении задачи защиты прав и законных интересов несовершеннолетних издается информационно-аналитический сборник «Вестник комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области».

С 2011 года Вестник издавался в рамках реализации долгосрочной целевой программы Иркутской области «Точка опоры» по профилактике социального сиротства, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Иркутской области на 2011-2013 годы. В настоящее время публикация осуществляется 2 раза в год (июнь, ноябрь) общим тиражом около 500 экземпляров в рамках реализации подпрограммы «Дети Приангарья» государственной программы Иркутской

области «Социальная поддержка населения» на 2014-2018 годы.

Тематику номеров Вестника формирует Редакционный совет, председателем которого является заместитель Председателя Правительства Иркутской области, председатель Областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Валентина Феофановна Вобликова, членами совета – сотрудники отдела по обеспечению деятельности Областной КДН и ЗП.

За последние годы Вестник стал, своего рода, «методической копилкой». Изначально поставленная цель – объединить муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, обеспечить их справочно-методическими материалами - в дальнейшем дала возможность создать через издание Вестника площадку для обмена опытом работы органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по решению вопросов защиты прав и интересов детей, а также повышению правовой и гражданской ответственности населения Иркутской области.

В первых выпусках Вестника были опубли-

кованы методические рекомендации «О применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» и «Правовая защита детей от жестокого обращения», а также историческая справка о деятельности комиссий по делам несовершеннолетних в нашем регионе, начиная с 20-х годов прошлого века.

В последующих выпусках – разработанные отделом «Методические рекомендации по заполнению формы статистической отчетности о работе комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований Иркутской области», «Примерный регламент работы комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальном образовании Иркутской области», «Практическое руководство пользователя сайта комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области», информационные материалы областных семинаров и результаты областных конкурсов среди муниципальных КДН и ЗП, статьи об особенностях правоприменения КоАП РФ в деятельности комиссий и другие публикации. Помимо методических разработок в Вестнике ежегодно печатались информационные доклады Областной комиссии «О состоянии работы по профилактике беспорядочности, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, о выявленных нарушениях прав и законных интересов несовершеннолетних в Иркутской области», нормативные правовые документы, а также необходимые в работе КДН и ЗП справочники и интернет-ссылки.

С 2012 года в Вестнике введена рубрика «Внимание: ОПЫТ!». В ней размещаются статьи о наиболее интересных мероприятиях, проектах, акциях органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних нашего региона: министерств, ведомств, органов внутренних дел и уголовно-исполнительной системы, центров помощи семье и детям, общественных организаций и т.д.

В данной рубрике постоянно публикуются различные информационные материалы отделения организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних Главного управления МВД России по Иркутской области, Восточно-Сибирского линейного управления МВД России на

транспорте, Управления Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Иркутской области, Управления ГИБДД по Иркутской области, Управления Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области, Федерального казенного учреждения «Уголовно-исполнительная инспекция ГУФСИН России по Иркутской области», центров социальной помощи семье и детям, социально-реабилитационных центров и др.

На страницах Вестника размещаются методические рекомендации, памятки, алгоритмы специалистов ОГКУ «Центр профилактики наркомании» по работе с детьми «группы риска», аналитические доклады ГБОУ «Центр профилактики, реабилитации и коррекции» министерства образования Иркутской области о деятельности наркологических постов (постов «Здоровье+») в образовательных организациях Иркутской области, методические разработки Иркутского института повышения квалификации работников образования по профилактике отклоняющегося поведения детей и подростков, организационно-педагогическим основам работы с детьми, материалы профилактической направленности Центра временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей (дислокация г. Иркутск) и др.

В рамках взаимодействия с судебными, надзорными органами власти опубликованы: информационный доклад судебной коллегии по уголовным делам Иркутской областного суда «Уголовная ответственность и назначение наказания несовершеннолетним в Иркутской области», материалы следственного управления Следственного комитета России по Иркутской области о причинах и условиях, способствующих совершению преступлений в отношении несовершеннолетних, а также прокуратуры Иркутской области о роли комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при подготовке материалов и рассмотрении судов ходатайств о помещении детей в СУВУЗТ и др.

Для освещения деятельности муниципальных КДН и ЗП в Вестнике создан отдельный раздел – «Слово районным (городским) комиссиям...». За последние годы в нем были опубликованы аналитические материалы по таким актуальным темам, как:

- особенности привлечения районными (городскими) комиссиями к административной ответственности по статье 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КДН и ЗП Ленинского округа г. Иркутска);

- опыт организации и внедрения школьных Служб примирения в образовательных организациях города Иркутска (КДН и ЗП Ленинского округа г. Иркутска);

- координирующая роль председателя муниципальной КДН и ЗП, его задачи как организатора работы комиссии (КДН и ЗП Шелеховского муниципального района).

Также данная рубрика позволила муниципальным КДН и ЗП обмениваться информацией о новых формах и методах работы по организации и проведению мероприятий, акций, тематических дней и т.п. на территории муниципальных образований области. В этих целях были опубликованы статьи комиссий:

- Качугского района о конкурсе детских плакатов «Соблюдай детский комендантский час!», организованном в целях реализации основных положений Закона Иркутской области от 5 марта 2010 года № 7-оз «Об отдельных мерах по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие, в Иркутской области» для привлечения внимания несовершеннолетних и их родителей (законных представителей) к необходимости обеспечения безопасности детей в ночное время;

- города Бодайбо и района о проведении мероприятия «Праздник улиц» для подростков «группы риска»;

- города Черемхово о проекте «Служба кризисной помощи молодым семьям с детьми и детям из этих семей, находящихся в трудной жизненной ситуации».

Комиссия города Усть-Илимска рассказала на страницах Вестника о работе детского телефона доверия, комиссия Усть-Илимского района – о проведении Дня профилактики в поселке, комиссия города Саянска поделилась размышлениями детей на темы «Чтобы я сделал, чтобы не было жестокости», «Я и взрослый мир», «Как нам жить вместе» и др.

Дважды в Вестнике были опубликованы

статьи комиссии Усольского районного муниципального образования: о проведении единого социального дня по профилактике жестокого обращения с детьми и семейного неблагополучия на территории района, а также о работе детского оздоровительного палаточного лагеря «Спортландия».

В целях распространения Вестник направляется в Правительство Иркутской области, Законодательное Собрание Иркутской области, областную прокуратуру и следственное управление Следственного Комитета по Иркутской области, а также муниципальным КДН и ЗП, органам и учреждениям региональной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области, общественным организациям и др.

В целях обмена опытом работы между комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав субъектов Российской Федерации Вестник ежегодно размещается на общероссийском портале комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, а для обеспечения доступности информационных материалов широкому кругу читателей – направляется в Книжную палату Иркутской областной государственной универсальной научной библиотеки им. И.И. Молчанова-Сибирского.

Кроме того, с информацией, размещаемой в Вестниках, можно ознакомиться на сайте комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области (<http://kdnizp.irkobl.ru/>) или обратившись в отдел по обеспечению её деятельности по телефону (3952) 25-11-61.

РОЛЬ И УЧАСТИЕ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
В РЕАЛИЗАЦИИ РЕГИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ

Шелеховский район

*Е.В. Софьина, заместитель Мэра Шелеховского района
по управлению социальной сферой*

В целях развития эффективной профилактики семейного неблагополучия и поддержки в преодолении трудной жизненной ситуации на ранних стадиях, обеспечения взаимодействия субъектов системы профилактики и правонарушений несовершеннолетних, внедрения современных социальных технологий работы с семьей, на территории Шелеховского района постановлением Администрации Шелеховского муниципального района утвержден план реализации Национальной стратегии действий в интересах детей в Шелеховском районе на 2012-2017 годы, создана Межведомственная комиссия по реализации Национальной стратегии в интересах детей в Шелеховском районе (далее – МВК), в состав которой входят главы поселений Шелеховского района, председатель Думы Шелеховского муниципального района, руководители структурных подразделений Администрации Шелеховского муниципального района, учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, учреждений, в компетенцию которых входят вопросы семьи и детства, ОМВД России в Шелеховском районе, члены общественных объединений и другие.

В соответствии с утвержденными ежегодными Планами работы МВК в Шелеховском районе проводятся заседания МВК в виде Круглых столов. Так, в 2014 – 2015 годах проведены Круглые столы на темы:

«Создание системы защиты и обеспечения прав и интересов детей и дружественного к ребенку правосудия»;

«О реализации мер, направленных на профилактику социально-негативных явлений»;

«Реализация единой государственной политики в сфере культуры – в интересах детей»;

«Профилактика социального сиротства – приоритетное направление деятельности органов государственной и муниципальной власти».

В работе МВК приняли участие представи-

тели профильных министерств, советник Губернатора Иркутской области, ответственный секретарь КДН и ЗП Иркутской области А.А.Лаптев, специалисты отдела межведомственного взаимодействия в сфере профилактики управления Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков по Иркутской области, специалисты ОМВД России в г.Шелехове, А.М.Бычкова, кандидат юридических наук, доцент кафедры уголовно-правовых дисциплин Сибирской академии права, экономики и управления, председатель Шелеховского городского суда, главы муниципальных образований Шелеховского района, председатель Думы Шелеховского муниципального района, так же представители заинтересованных структур, занимающихся вопросами защиты и обеспечения прав и интересов детей.

Повышение доступности и качества образования является приоритетным в социально-экономическом развитии района и соответствует основным целям государственной политики.

Предоставление дошкольного образования на территории Шелеховского района обеспечено в 20 муниципальных образовательных организациях, из них:

13 дошкольных образовательных организаций;

3 общеобразовательные организации (начальная школа-детский сад);

4 общеобразовательные организации (дошкольный блок).

В рамках реализации основных задач ФЦПРО на 2011-2015 годы по направлению «Реализация во всех субъектах Российской Федерации национальной образовательной инициативы «Наша новая школа» («Модернизация муниципальной системы дошкольного образования») 2 дошкольных образовательных учреждения являются базовой опорной площадкой, 6 дошкольных образовательных учреждения являются педагогической площадкой Института развития образо-

вания Иркутской области.

На территории активно развиваются различные формы дошкольного образования: действуют консультационные пункты:

- для детей, не посещающих дошкольные образовательные учреждения;
- для семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья;
- для одиноких родителей;
- для молодых родителей;
- работают Школы раннего развития.

В целях обеспечения доступности дошкольного образования на территории района приняты и реализуются целевые программы.

Реализация проекта «Верю и усердием», разработанного коллективом учреждения, который признан победителем в грантовом конкурсе социальной программы ОК «РУСАЛ» «Территория РУСАЛ». Общая стоимость проекта - 4 000,0 тыс. рублей позволила обеспечить доступность дошкольного образования на территории с. Введенщина и удовлетворить потребность детей в возрасте от 3 и старше дошкольным образованием в полном объеме.

Реализован проект коллектива МКДОУ № 15 «Радуга» «Билдинг сад» по открытию в офисных помещениях на первом этаже жилого дома групп для детей дошкольного возраста.

Опыт Шелеховского района по открытию групп для детей дошкольного возраста в помещениях зданий жилого дома рекомендован министерством образования муниципальным образованиям Иркутской области, так как проект является самым быстрым и наименее затратным вариантом решения проблемы очередности в дошкольные учреждения.

В 2014 году в рамках государственной программы Иркутской области «Развитие образования» на 2014 - 2018 годы» приобретено здание детского сада в с. Олха (на 98 мест).

Востребованы на территории района - группы кратковременного пребывания 9 групп (в том числе 1 группа «Особый ребенок»).

Кроме этого с 1 сентября 2015 года будет открыта:

- группа полного дня на 15 мест на базе МКОУ «СОШ № 8» р.п. Большой Луг;
- группы кратковременного пребывания: МКДОУ № 6 «Аленький цветочки» (20 мест).

В настоящее время на территории Большелугского городского поселения ведется строительство дошкольного учреждения на 98 мест.

С учетом открытых дополнительных мест охват детей дошкольным образованием на 1 января 2016 года по предварительному прогнозу составит:

- дети от 1 до 3 лет – 25%, дети от 3 до 7 лет – 100%.

В целях объединения усилий и ресурсов в реализации на территории Иркутской области Региональной стратегии действий в интересах детей, создания системы непрерывного психолого-педагогического образования родителей организована работа направления «Родительского открытого университета» в рамках проекта Иркутского областного совета женщин «Ребенок, общество, семья – стратегия, тактика» на базе 5 образовательных организаций Шелеховского района.

2014-й стал годом создания условий для интенсивного развития института воспитания в соответствии с «Концепцией духовно-нравственного развития и воспитания личности гражданина России», идеологией ФГОС общего образования, Стратегией действий в интересах детей на 2012-2017 годы. В школах района с целью внедрения современного содержания и технологий воспитания реализуется план мероприятий («дорожная карта») «Воспитание-2018». Реализована система мероприятий для обучающихся по социализации, развитию общественной активности, организована работа с родительской общественностью с целью разъяснения изменений в процессе обучения и воспитания, применения системно-деятельностного подхода, а также принятию базовых национальных ценностей, как основы для воспитания. Организована системная профилактическая работа.

Особого внимания требует вопрос организации безбарьерной среды для детей с ограниченными возможностями здоровья. Важно вводить детей с ограниченными возможностями в социальную среду и обеспечивать условия для общения с их здоровыми сверстниками.

Решение задач, связанных с обеспечением доступности приоритетных объектов и услуг для жизнедеятельности инвалидов, в том числе, детей с ограниченными возможностями здоровья,

в сфере культуры в период с 2012 по 2014 годы осуществлялся в рамках мероприятий муниципальной целевой программы «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения в Шелеховском районе» на 2013-2014 годы.

В рамках программы установлены пандусы в Городской музей им. Г.И.Шелехова (сумма по программе 115,8 тыс. руб.), в Детскую художественную школу (99,99 тыс. руб.), пандусами оборудованы входы в здания Баклашинского дома культуры, взрослой библиотеки, Олхинского центра культуры и благоустройства.

Постановлением Администрации Шелеховского муниципального района от 17.12.2014 №1377-па утверждена муниципальная программа «Дополнительные меры поддержки для отдельных категорий граждан Шелеховского района» на 2015-2017 годы, в которой, в том числе, поставлена задача по созданию для инвалидов и других маломобильных групп населения доступной среды жизнедеятельности.

В рамках основных мероприятий Программы реализуются мероприятия по адаптации для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной инфраструктуры путем дооборудования техническими средствами адаптации, в том числе: 1 приоритетного объекта образования - МКОУ «Средняя общеобразовательная школа №5» г.Шелехова, приоритетного объекта культуры – РМКУК «Шелеховская межпоселенческая центральная библиотека».

Так, в настоящее время за счет средств бюджета Шелеховского района в размере 1 313,9 тыс. руб. завершается выполнение ремонтных работ в МКОУ «СОШ №5», за счет предоставленной субсидии из федерального бюджета в размере 3 000,00 тыс.руб. планируется проведение мероприятий, предусматривающих дооборудование и приспособление школы вспомогательными средствами.

Дополнительное образование Шелеховского района во всех своих формах ориентировано на детей с ограниченными возможностями здоровья. В объединениях учреждений дополнительного образования детей осуществляется обучение 53 детей-инвалидов: клуб «Содружество» для детей с глубокой умственной отсталостью, объединение для детей с ограниченными воз-

можностями здоровья (инвалиды - колясочники) «Тропинки детства», с которыми ведется научно-исследовательская работа по краеведению.

В целях поддержания уровня жизни отдельных категорий семей со среднедушевым доходом ниже величины прожиточного минимума, на территории Шелеховского района с 2006 года предоставляются специальные молочные продукты детского питания. Ежемесячно около 270 ребятишек из малообеспеченных семей получают полезную кисломолочную продукцию Комбината детского питания.

На основании решения Думы района льготным питанием обеспечены 1084 обучающихся сельских школ.

В 2014 году специалистами Администрации Шелеховского района во взаимодействии с сотрудниками Федерального государственного бюджетного научного учреждения «Научный центр проблем здоровья семьи и репродукции человека» г. Иркутска разработана и утверждена муниципальная программа «Формирование здорового образа жизни у населения Шелеховского района» на 2015-2017 годы.

В число программных мероприятий вошли мероприятия по реализации комплекса мер, направленных на формирование здорового образа жизни у подрастающего поколения Шелеховского района, посредством создания системы преемственности и решение вопросов здоровьесбережения детей дошкольного и младшего школьного возраста на базе «пилотного учреждения» - НШДС № 14.

Так, с апреля 2015 года уже начата работа по проведению углубленного медицинского осмотра детей подготовительных групп детских садов. По результатам проведенных медицинских осмотров осенью 2015 года специалистами Научного центра будет проведена диагностика психологического статуса детей, анализ полученных результатов и сформированы группы здоровья первоклассников.

Общий объем финансирования вышеуказанных программных мероприятий из бюджета Шелеховского района в 2015 году составит –1 070,0 тыс. руб.

По результатам апробированных программных мероприятий на базе одной пилотной школы в дальнейшем будет принято решение распро-

странения опыта на базе других общеобразовательных организаций Шелеховского района.

В образовательных организациях Шелеховского района реализуется проект «Школа-территория здоровья», направленный на профилактику социально-негативных явлений и пропаганду ЗОЖ.

Охват мероприятиями проекта в первом полугодии 2015 года - 100% обучающихся, 4467 родителей, 250 педагогов.

С целью осуществления работы по реабилитации подростков, состоящих на учет в ОДН отдела ОМВД России по г.Шелехову, КДНиЗП, подростков «группы риска», оказания психологами консультационных услуг в области семейных взаимоотношений, продолжает свою работу адаптационно-профилактический кабинет (далее – АПК). Специалисты проводят индивидуальные консультации и групповые занятия, ведут прием жителей по семейным вопросам различного характера. На базе кабинета работает телефон экстренной психологической помощи для населения района.

Сотрудниками АПК в 2015 году проводятся тренинги и семинары в образовательных организациях по профилактике табакокурения, наркомании, пропаганде ЗОЖ, родительские собрания, тренинги-семинары для работников предприятий Шелеховского района на тему «Здоровая семья - здоровый ребенок», тренинги «Наше общество» для детей-беженцев из Украины, профилактические мероприятия в рамках акции «Летний лагерь – территория здоровья». Психологами проводится обучение для волонтерского отряда, действующего при АПК.

Администрацией Шелеховского муниципального района в летний период во взаимодействии с ОГКУ Центр занятости населения города Шелехова, обеспечено временной занятостью 128 несовершеннолетних на базе 12 образовательных учреждений. Из числа трудоустроенных: 19 несовершеннолетних из числа, состоящих на различных профилактических учетах, 13 подростков из числа состоящих на учете в банке данных семей, находящихся в социально-опасном положении, 96 подростков - из малообеспеченных семей.

На территории Шелеховского района в 11 стационарных лагерях различной ведомственной

принадлежности, профилактории «Металлург» в июне отдохнуло 1780 детей, в июле - 1941 человек. В лагерях с дневным пребыванием детей в июне 2015 года оздоровлено 755 детей.

Образовательными учреждениями проведено 22 профильные смены с участием 362 несовершеннолетнего (экспедиции, экскурсии, учебно-тренировочные сборы, походы участие детей Шелеховского района в областных профильных лагерях, соревнованиях, фестивалях).

На пришкольных участках было задействовано 257 обучающихся.

Учреждения культуры дополнительного образования детей обеспечивают социальную занятость в среднем 1100 детей Шелеховского района в возрасте от 5 до 17 лет. На базе учреждений культуры Шелеховского района осуществляют деятельность 100 творческих клубных формирований, 40 самодеятельных коллективов художественного творчества, в которых заняты 869 детей. Занятия в клубных формированиях, обучение в учреждениях культуры дополнительного образования детей проводятся бесплатно, тем самым, обеспечивая доступность получения муниципальных услуг в сфере культуры для социально незащищенных категорий населения.

Ежегодно учреждениями культуры Шелеховского района проводится более 300 локальных и культурно-массовых мероприятий, в том числе направленных на повышение статуса семьи, пропаганды здорового образа жизни, гражданско-патриотического воспитания и просвещения подрастающего поколения, организацию семейного досуга. Зрителями (участниками) мероприятий ежегодно становятся не менее 20 тысяч жителей и гостей Шелеховского района.

Особое внимание в Шелеховском районе уделяется организации работы по профилактике проявления всех форм жестокости и насилия в отношении детей, повышению уровня ответственности родителей за воспитание детей: разработан и реализуется Порядок экстренного реагирования комиссии на факты чрезвычайных происшествий с участием несовершеннолетних.

В целях проведения более эффективной профилактической работы с учениками, состоящими на профилактических учетах, по инициативе Комиссии за каждым несовершеннолетним, состоящим на учете, закреплен наставник из

числа работников образовательного учреждения, членов родительского комитета, участников школьного парламента.

В целях снижения уровня подростковых и детских правонарушений, суицидального поведения, конфликтов и споров с участием (из-за) детей на территории Шелеховского муниципального района, создания условий для устранения причин, порождающих негативные явления в детской среде и ее окружении утверждена Концепция «Медиативные технологии как инструмент предупреждения (профилактики) подростковых и детских правонарушений, суицидального поведения, конфликтов и споров с участием (из-за) детей».

В рамках реализации Концепции на базе 5 образовательных организаций идет активная работа по внедрению школьных служб примирения в практику социальной работы с целью распространения восстановительного подхода при решении конфликтных ситуаций и изменения в уровне отношений учащихся к базовым социальным ценностям.

В апреле 2015 года 9 специалистов из общеобразовательных организаций района приняли участие в тренингах социально ориентированной некоммерческой организации «Иркутский Молодежный Фонд правозащитников «ЮВЕНТА» «Восстановительно-медиативные технологии в работе с несовершеннолетними правонарушителями».

К концу 2015 года планируется создание ресурсного центра медиации и медиативных технологий, как органа обеспечивающего системность проводимой работы, образовательную, методическую, психологическую и правовую помощь детскому населению района, семьям, образовательным и социальным учреждениям для детей.

Учреждениями дополнительного образования реализуются проекты по успешной социализации детей, гражданско-патриотическому и эстетическому воспитанию обучающихся: проект «Мы можем!» для детей с ограниченными возможностями здоровья, социальный проект «Дорога счастливого детства» для детей группы риска, проект «Расправим крылья» для работы с трудными детьми.

При поддержке Комиссии органами местного самоуправления Баклашинского, Шаманского, Подкаменского, Олхинского, Большелугского по-

селений созданы Общественные комиссии по делам несовершеннолетних при администрации поселения (далее – ОКДН). Возглавляют ОКДН главы муниципальных образований.

Шелеховский район богат традициями в проведении благотворительных и социальных акций в поддержку детей и пропаганде семейных ценностей.

Среди них: «Не забудь о первокласснике», «Подросток», «Милосердие», «Каждого ребенка за парту», «Твори добро на радость детям», «Семья», «Ровесник-ровеснику», «Благотворительная елка Мэра», «Новогодний подарок».

Ежегодно накануне нового учебного года дети из малообеспеченных семей сельских поселений Шелеховского района получают подарки: канцелярские принадлежности, спортивную форму и обувь, игрушки. С начала проведения акции в школу собрано более 500 ребятишек из малообеспеченных семей сельских поселений, при этом ежегодная сумма привлеченных денежных средств составляет 230 -250 тыс. рублей.

В рамках празднования Нового года проводятся благотворительные Елки Мэра района для детей в возрасте от 3 до 14 лет, проживающих в семьях одиноких матерей сельских поселений, в семьях опекунов и приемных родителей, а также для детей-инвалидов. Так, на в 2014 году было проведено 4 благотворительных Елки. На привлеченные денежные средства приобретено 800 новогодних сладких подарков.

В целях создания условий для выявления и поддержки одаренных детей и талантливой молодежи Шелеховского района 3-ий год проводится конкурс на соискание стипендий Мэра района для одаренных детей и талантливой молодежи за достижения в области культуры и искусства. По итогам конкурса 10-ти лауреатам назначаются стипендии Мэра района.

Школьники Шелеховского района - активные участники Всероссийской олимпиады школьников. Доля участников школьного этапа Всероссийской олимпиады школьников в 2014-2015 учебном году составила 84 %;

– доля участников муниципального этапа – 29 %. По сравнению с прошлым годом увеличилось количество победителей и призёров на 5,6 %.

– в региональном этапе Всероссийской

олимпиады школьников приняли участие 59 старшеклассников (в 2012-2013 – 44, в 2013-2014 – 52), количество призовых мест – 13 (22%); в 2012-2013 – 8 (18,2%), в 2013-2014 – 10 (19,2%).

– в заключительном этапе Всероссийской олимпиады школьников приняли участие 2 старшеклассника МБОУ «Шелеховский лицей».

– доля участников дистанционных и Вузовских олимпиад и конкурсов составила 61% (2012-2013 г. – 50,4%, 2013-2014 г. – 61%).

Одним из направлений работы с одаренными детьми является научно-практическая работа, проводимая в рамках Российской научно-социальной программы для молодежи и школьников «Шаг в будущее» и региональной программы «Шаг в будущее, Сибирь!».

Программа «Шаг в будущее» – это высоко-статусное движение научной молодежи. Поэтому путь в программу не прост. Но его проходят те, кто видит свое будущее среди людей, создающих современное и грядущее общество. Тех людей, которые способны творить новое, действуя в инновационных сферах инженерного дела, естественных и социогуманитарных наук.

Обучающиеся Шелеховского района ежегодно достойно принимают участие в каждом из этапов программы.

В 2014-2015 г.г. в районных мероприятиях конференций «Шаг в будущее» и «Шаг в будущее, Юниор» приняли участие 115 обучающихся. В 2013-2014 г.г. – 113 человек, в 2012-2013г. – 108 участников. По итогам конференций победителя-

ми стали 15 (13 %) обучающихся, а призёрами – 31(27 %) участник.

В XIV Региональных интеллектуальных соревнованиях «Шаг в будущее, Байкальский Юниор» (г. Иркутск) в очный тур прошли 16 обучающихся. Итогом выступления наших представителей стало 1 (6 %) место победителя и 4 (25 %) призовых места.

XIX научно-практическая конференция «Шаг в будущее, Сибирь!» (Усолье-Сибирское) – 23 представителя Шелеховского района, 8 (35 %) призовых мест. В рамках Конференции проведен интеллектуальный региональный конкурс «Шаг в будущее, Абитуриент!» (предметные олимпиады). Участвовали 20 из 23 участников. Результат – 1 победитель, 6 призёров.

Для участия в Соревнованиях молодых исследователей Сибирского федерального округа «Шаг в будущее» (г. Красноярск) Шелеховский район представил 16 работ. Призовые места заняли 7 (47 %) обучающихся.

Конкурсный отбор для участия во Всероссийском форуме научной молодежи «Шаг в будущее» в г. Москва прошли 7 человек из 7 заявленных, принять участие в очном соревновании смогли 5 обучающихся. Призовых мест – 5.

В рамках государственной поддержки обучающихся Иркутской области в 2014 году 5 обучающихся награждены премией Губернатора Иркутской области за особые успехи в интеллектуальной, художественно-творческой, спортивной деятельности.

В реализации Плана мероприятий «Стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы в Иркутской области» принимают участие органы местного самоуправления Ангарского городского округа. Администрацию представляют Управление социальной защиты населения, Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав, Управление образования, Управление по культуре, Управление по молодежной политике, физической культуре и спорту. На текущий момент все запланированные мероприятия выпол-

няются в соответствии с утвержденным планом в установленные сроки.

В НАПРАВЛЕНИИ «Семейная политика детствосбережения» одним из ключевых принципов национальной и региональной стратегий действий в интересах детей является защита прав каждого ребенка и усиление мер социальной поддержки семей с детьми.

В соответствии с муниципальной программой «Социальная поддержка населения города Ангарска», утвержденной 30.09.2014 № 1353-г (в редакции постановления администрации города Ангарска от 15.12.2014 № 1854-г) проводится работа с малоимущими многодетными семьями. Ежеквартальную материальную поддержку с начала 2015 года получили 144 малоимущих многодетных семьи, имеющих 5 и более несовершеннолетних детей, со среднедушевым доходом ниже величины прожиточного минимума, установленного на территории Иркутской области.

В рамках оказания дополнительной меры социальной поддержки многодетным семьям в виде муниципального материнского (семейного) капитала в соответствии с муниципальной программой Ангарского муниципального образования «Социальная поддержка населения Ангарского муниципального образования на 2015-2020 годы», утвержденной 13.11.2014 № 1424-па (в редакции постановления администрации АМО от 20.02.2015 № 230-па) предоставлены меры социальной поддержки 68 семьям по 100 тысяч рублей. Ежемесячная материальная поддержка в размере 800 рублей на каждого ребенка малоимущим многодетным семьям, имеющим 3-х и более детей, со среднедушевым доходом ниже двукратной величины прожиточного минимума, установленного на территории Иркутской области, проживающим в населенных пунктах, входящих в состав Ангарского городского муниципального образования, предоставлена 121 семье на 403 ребенка.

В данном направлении «Семейная политика детствосбережения» большое внимание уделяется организации отдыха и оздоровления, в том числе организации профильных смен для отдельных категорий детей.

Круглогодичный отдых детей и подростков в 2015 году организован в соответствии с муниципальной программой Ангарского муниципально-

го образования «Развитие образования – 2020» на 2015-2020 годы (подпрограмма «Территория детства»), утвержденной постановлением администрации Ангарского муниципального образования от 13.11.2014 № 1423-па.

На организацию отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков в 2015 году выделено из бюджета Ангарского муниципального образования 16154,0 тыс. рублей.

Приоритетами оздоровительной кампании 2015 года являются обеспечение максимальной занятости детей и подростков в летний период и максимальная вовлеченность в социально-позитивную деятельность подростков, испытывающих проблемы в обучении и воспитании, состоящих на внутришкольном учете и на учете в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, Отделе по делам несовершеннолетних УМВД РФ по г.Ангарску.

На различных профилактических учетах (ВШК, КДНиЗП, ОДН УМВД России по г.Ангарску) состоит 554 подростка. В 2015 году организованными формами оздоровления и занятости охвачено 72,4% от общего количества подростков данной категории (в 2014 году – 65,6%).

В 2015 году на территории Ангарского городского округа функционируют 8 загородных оздоровительных лагерей. В них уже в этом году оздоровлено 2584 ребенка.

Для организации отдыха детей из малообеспеченных и малоимущих семей, детей работников бюджетной сферы администрацией Ангарского муниципального образования проведен открытый конкурс на приобретение путевок для отдыха детей в загородные оздоровительные лагеря в 2015 году. По итогам конкурса в июне 59 детей отдохнули в загородном оздоровительном лагере «Лукоморье»: 29 детей из малообеспеченных и малоимущих семей обеспечены путевками без взимания родительской платы; для 30 детей работников бюджетной сферы установлена родительская плата в размере 10% от стоимости путевки.

В июне 2015 года 50 детей с проблемами в поведении отдохнули в загородном оздоровительном лагере «Казачье войско» (без взимания родительской платы). По данным на июнь 2015 года в 20 лагерях дневного пребывания отдохнули 2033 ребенка.

Ангарский городской округ

М.С. Сасина, заместитель мэра Ангарского городского округа

В Ангарском городском округе с учётом результатов анализа ситуации в сфере защиты прав и законных интересов детей Постановлениями администрации (от 19.11.2013 года № 1734-па и от 25.03.2015 года № 398-па) были утверждены Планы первоочередных мероприятий на 2013-2014 годы и на 2015 год по реализации важнейших положений «Стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы в Иркутской области». План первоочередных мероприятий реализуется по шести направлениям национальной Стратегии:

Также организованы временные рабочие места для трудоустройства 395 обучающихся. Выплата подросткам произведена за счет средств муниципальной программы Ангарского муниципального образования «Развитие образования – 2020» на 2015-2020 годы (подпрограмма «Территория детства»). Заработная плата составила 2187,10 рублей за 20 рабочих дней. Дополнительно выплачена материальная поддержка в сумме 1530 рублей за счет средств федерального бюджета (ОГКУ Центр занятости населения города Ангарска).

Управлением образования администрации Ангарского городского округа проведен конкурс оздоровительно-образовательных программ, реализуемых в рамках круглогодичной оздоровительной кампании. В соответствии с Положением о конкурсе профильные смены организованы для подростков старше 14 лет по направлениям. В 1 сезоне в организации работы 12 профильных смен задействовано 248 подростков.

Открыты профильные смены для 65 подростков группы риска: «Каникулы добровольцев» (20 детей, ЦРТДиЮ «Гармония»), «Сталкер» (20 детей, МБОУ «СОШ № 14»), «Зеленые привычки» (25 детей, МБОУ «СОШ № 40»).

Совместно с Управлением образования общественные организации, ведомства, расположенные на территории Ангарского городского округа принимают участие в организации отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков.

По линии «Комплексного центра социального обслуживания «Веста» охвачены отдыхом и оздоровлением 1051 человек:

- по тяжелой жизненной ситуации - 358 человек;

- дети работающих родителей - 693 человек.

По линии Отдела министерства здравоохранения Иркутской области по организации медицинской и лекарственной помощи по г. Ангарску и Ангарскому району в летний период оздоровлено 961 ребенок:

- на базе детских поликлиник - 887 человек;

- на базе дневных стационаров - 74 человека.

По линии Отдела по физкультуре и спорту администрации Ангарского городского округа охвачено 336 подростков в рамках учебно-тренировочных сборов.

По линии Отдела по культуре администрации

Ангарского городского округа организованы:

- полевые сборы для 42 курсантов МБОУДОД «Военно-патриотическая школа «Мужество»;

- учебные занятия в группах переменного состава при клубах по месту жительства с общим охватом 320 детей;

- проведение мероприятий (игровые площадки, праздники дворов, спортивные мероприятия) по месту жительства по программе «Зеленая аллея – 2015» - ДЮЦ «Перспектива» с общим охватом 1800 детей.

По линии Отдела по культуре, молодежной политике и спорту 65 подростков направлены в летний экологический лагерь «Контакт» (п. Большое Голоустное).

В июне 2015 года охват детей и подростков оздоровительными мероприятиями составил 9259 человек (в 2014 году - 7754 человека).

На территории Ангарского муниципального образования с целью своевременного выявления и обеспечения прав детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья на получение бесплатного общего образования создана территориальная психолого-медико-педагогическая комиссия (далее по тексту ПМПК), состоящая из представителей системы образования и здравоохранения. ПМПК работает на основании совместного приказа «О режиме работы и составе территориальной психолого-медико-педагогической комиссии» Управления образования и Отдела Министерства здравоохранения по городу Ангарску и Ангарскому району.

С 2014-2015 учебного года ПМПК перешла на круглогодичный режим деятельности.

За последний год увеличилось количество детей, прошедших ПМПК, в том числе за счет обследования детей 9-11 классов по допуску к государственной итоговой аттестации. Всего в этом учебном году с сентября по июнь месяц ПМПК обследовала 758 детей.

В направлении «Семейная политика детства» в рамках долгосрочной целевой программы Ангарского муниципального образования «Модернизация муниципальной системы образования на период 2013-2015 гг.» по решению Думы Ангарского муниципального образования с апреля 2013 года создана и действует муниципальная служба психологического консультирования.

Основными направлениями деятельности службы являются: оказание психологической помощи детям и их семьям, попавшим в трудную жизненную ситуацию, содействие реабилитации подростков, попавших в беду. Это индивидуальные встречи с практическим психологом-консультантом.

Ежегодно в службу обращается свыше 450 человек, это родители с детьми. С начала 2015 года специалистами службы проведены 278 очных консультаций; 21 мероприятие (семинар, тренинг, практикум) по направлению «Профилактическая и коррекционно-развивающая работа»; 53 сессии терапии с семьями (по результатам мониторинга состояния клиентов все терапевтические сессии дали ожидаемый эффект).

В НАПРАВЛЕНИИ «Доступность качественного обучения и воспитания, культурное развитие и информационная безопасность детей» управлением образования реализуется муниципальная модель сопровождения одаренных детей в период подготовки к всероссийской олимпиаде школьников. Обучающиеся и воспитанники имеют возможность проявлять свои способности в различных видах творческой деятельности. В период с сентября года по апрель школьники Ангарского городского округа принимают участие во всероссийской олимпиаде по 20 предметам, которая проходит в несколько этапов: школьный, муниципальный, региональный и заключительный.

Ежегодно в олимпиадном движении задействовано более 6 000 школьников. В 2014-2015 учебном году в школьном этапе приняли участие 7563 ученика, в муниципальном этапе – 1427 школьников, на регион поехали 215 учащихся, в заключительном этапе участвовали 16 человек, это на 11 человек больше, чем в прошлом году. 1 победитель и 6 призеров – это результаты ангарских школьников в заключительном этапе всероссийской олимпиады в 2015 году. 25 учащихся Иркутской области стали призерами и победителями заключительного этапа всероссийской олимпиады, отрадно, что из них 7 человек (28%) – ангарчане.

Реализуется план мероприятий муниципальной программы «Сохранение и развитие сферы культуры Ангарского муниципального образования на 2015 - 2020 годы», утвержденной Поста-

новлением от 13.11.2014 № 30-па), среди которых проект «Школа ремесел». В проекте на базе школ - Детская художественная школа № 1, Детская художественная школа № 2, Детская школа искусств № 4; Детская школа искусств п. Мегет, участвуют более 100 человек (по программам: изготовление глиняной игрушки, керамика; батик, масляная живопись; гончарное дело и другие ремесла).

Муниципальной программой предусмотрено развитие системы поддержки одаренных детей через стипендиальные конкурсы среди учреждений сферы культуры:

- 26 обучающиеся учреждений дополнительного образования в сфере культуры получают в 2015 году стипендию мэра Ангарского муниципального образования, которая составляет 1 500 рублей в месяц.

В рамках реализации ведомственной целевой программы «Физическая культура и массовый спорт в городе Ангарске» на 2015-2017 годы получили дальнейшее развитие массовые спортивные соревнования среди обучающихся муниципальных общеобразовательных учреждений – Президентские спортивные игры, Президентские состязания и другие спортивные соревнования, в которых приняли участие 5368 школьников (22% от общей численности школьников) из 38 (100%) образовательных учреждений. Организована работа 17 инструкторов по месту жительства, по итогам 2014 года к физкультурно-спортивным мероприятиям было привлечено более 900 неорганизованных детей. В 2015 году проведено 26 физкультурно-спортивных мероприятий, согласно календарному плану, в т.ч. не запланированные матчевые встречи между командами. На 2015 год запланирован ремонт 2-х спортивных площадок и приобретение спортивного инвентаря всего в размере – 130,0 тыс. руб.

Особое внимание органами местного самоуправления Ангарского городского округа уделяется вопросам строительства новых детских садов и реконструкция дошкольных образовательных учреждений в рамках реализации «дорожной карты» ликвидации очередности в дошкольные учреждения города для детей от 3 до 7 лет».

В целях более полного удовлетворения спроса населения на услуги дошкольного образования с 2012 по 2015 годы были открыты 17

групп в действующих детских садах из резерва ранее закрытых групп. Кроме того, администрацией АМО зарезервированы 5 зданий бывших дошкольных учреждений с целью их возвращения в образовательную систему АМО. В настоящее время для предоставления услуг дошкольного образования возвращены 2 здания на 205 мест. Еще два здания переданы предпринимателям для организации услуг по уходу и присмотру за детьми. Ведется строительство двух современных зданий дошкольных образовательных учреждений на 240 мест каждое с музыкальным и физкультурным залами, бассейном в здании в 29 микрорайоне и в поселке Мегет.

Меры, принимаемые в Ангарском городском округе, значительно помогают решать проблему удовлетворения спроса населения на услуги дошкольного образования. На 1.09.2015 года дети от трех до 7 лет будут обеспечены местами в дошкольных учреждениях на 100%.

Охват детей с 1,6 до 3 лет услугами дошкольного образования на 1.09.2015 года составит 60%.

В НАПРАВЛЕНИИ «Равные возможности для детей, нуждающихся в особой заботе государства» была реализована ведомственная целевая программа «Интеграция детей-инвалидов в образовательное пространство школы», утвержденная постановлением администрации АМО от 31.03.2011 № 487-па и направленная на реализацию принципа общей доступности в организации образовательного процесса для детей-инвалидов с заболеванием опорно-двигательного аппарата и формирование безбарьерной адаптивной образовательной среды для их обучения.

С 2013 года реализуется долгосрочная целевая программа Ангарского муниципального образования «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения на период 2013-2015 годы», утвержденная постановлением администрации АМО от 13.08.2013 N 1142-па.

На территории Ангарского городского округа имеются специализированные дошкольные образовательные учреждения для детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе для детей-инвалидов:

- детский сад компенсирующего вида № 9 (6 групп для детей с задержкой психического развития, нарушений опорно-двигательной системы).

- детский сад компенсирующего вида № 81 (6 групп для детей с нарушением интеллекта - умственной отсталостью легкой степени).

- детский сад комбинированного вида № 105 (10 групп для детей с нарушениями зрения и для детей с тяжелыми нарушениями речи).

Кроме того, в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях комбинированного вида имеются 23 группы для детей с тяжелыми нарушениями речи - посещают 342 детей с ограниченными возможностями здоровья - 22 из них - дети-инвалиды.

Приоритетным направлением реализации муниципальной программы «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения на период 2014-2016 годы» по Управлению образования является создание беспрепятственной доступной среды в образовательных учреждениях, дающей возможность обучаться ребенку-инвалиду в образовательном учреждении, а не на дому.

С этой целью в Программу было включено мероприятие «Адаптация для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной инфраструктуры путем строительства, реконструкции и увеличения основных средств». Управлению образования в 2014 году были выделены средства муниципального бюджета в сумме 1 500 тыс. рублей на ремонт крыльца, установку пандусов, расширение дверных проемов, приобретение мебели, техники.

На выделенные средства в 2014 году были проведены работы в Муниципальном бюджетном образовательном учреждении «Средняя общеобразовательная школа № 6 (МБОУ СОШ № 6) на сумму – 354,3 тыс. руб., а также в муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении детский сад компенсирующего вида № 9 (МБДОУ № 9) на сумму 318,5 тыс. руб. В рамках программы в этих учреждениях был произведен ремонт крылец, оборудован пандус. Кроме того, приобретена реабилитационная техника.

Необходимо отметить, что организация инклюзивного образования на территории Ангарского городского округа осуществляется с 2011 года в рамках инновационной базовой площадки в школе № 6. Опыт работы школы получил положительную оценку Министерства образования Иркутской области и был представлен на област-

ном выездном совещании с представителями Законодательного собрания Иркутской области в июне 2015 года.

За несколько лет в школе созданы условия для организации инклюзивного образования, позволяющие включать особенных детей в общеобразовательную среду вместе с нормативно развивающимися сверстниками. В школе открыты два класса для 32 детей-инвалидов, страдающих детским церебральным параличом. Образовательный процесс для детей-инвалидов осуществляется по индивидуальным образовательным программам. С детьми-инвалидами работают различные специалисты: учителя-логопеды, социальные педагоги, педагоги-психологи; оказывается психологическая коррекционно-диагностическая помощь через индивидуальные и групповые формы занятий.

В НАПРАВЛЕНИИ «Создание системы защиты и обеспечения прав и интересов детей и дружественного к ребенку правосудия» в Ангарском городском округе для реализации межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по организации профилактической работы с семьями и несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении, организована деятельность Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Утвержден постановлением комиссии «Порядок взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении».

В соответствии с решением Думы Ангарского муниципального образования от 25.12.2014 N 41-06рД «Об утверждении перечня мест, запрещенных для посещения детьми, а также мест, запрещенных для посещения детьми в ночное время без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, на территории Ангарского муниципального образования» за первое полугодие 2015 год проведено 15 рейдовых мероприятий по проверке мест, запрещенных для посещения детьми.

Эффективной формой проведения меропри-

ятия по формированию правовой грамотности несовершеннолетних и их законных представителей стали:

- общегородское родительское собрание по теме «Воспитание на основе здравого смысла» для родителей обучающихся 7-10 классов,

- Форум замещающих родителей, организованный Управлением опеки и попечительства по городу Ангарску и Ангарскому району. Это консультации для указанной категории родителей, презентация по теме «Ответственное родительство»;

- семинары для инспекторов КДН, заместителей директоров по воспитательной работе, социальных педагогов, психологов, классных руководителей образовательных организаций по теме: «Профилактика суицидального поведения среди несовершеннолетних», который собрал 163 участника;

- также эффективной формой стало проведение 16 уроков правовой грамотности для обучающихся техникумов.

Организована работа Координационного совета по делам несовершеннолетних при Ангарском городском суде. Заседания Координационного совета по делам несовершеннолетних при Ангарском городском суде Иркутской области за истекший период 2015 года проводились 2 раза, где обсуждались проблемы взаимодействия между органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, следственными органами, органами дознания; обсуждение вопросов занятости несовершеннолетних, находящихся в поле зрения правоохранительных органов в вне учебное время, летний период; пути их решения.

Реализуется план совместных мероприятий с Федеральным казенным учреждением Ангарская воспитательная колония государственного управления федеральной службы исполнения и наказания России по Иркутской области, КДН и ЗП по взаимодействию с учреждениями системы профилактики.

Несмотря на благоприятные тенденции, развивающиеся в последние годы в Ангарском городском округе, существующие проблемы требуют от органов местного самоуправления принятия скоординированных мер для улучшения положения семей, детей и их защиты.

Зиминское городское муниципальное образование

Е.А. Ульянич, начальник отдела по молодежной политике администрации ЗГМО,

О.И. Варламова, региональный специалист ОГКУ «Центр профилактики наркомании»

На территории Зиминского городского муниципального образования проживает 31 936 человек, из них детей и молодежи – 8 695 человек.

По статистическим данным в 2014 году на внутришкольном учете состояло 53 несовершеннолетних, в банке социально-опасных семей – 32 несовершеннолетних (12 семей), в банке неблагополучных семей – 79 детей (38 семей), на профилактических учетах – 32 несовершеннолетних.

Зачастую эти дети и семьи, в которых они воспитываются, оказываются психологически не готовы к самостоятельному решению своих проблем и нуждаются в квалифицированной помощи специалистов.

В связи с этим отделом по молодежной политике администрации города Зимы совместно с молодежной общественной организацией «Наш город» была разработана программа по оказанию помощи детям и молодежи, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

В 2012 году данная программа была направлена на областной конкурс и признана победителем. В результате было выделено необходимое оборудование для организации работы Центра (мебель, оргтехника), администрацией города предоставлено помещение.

В марте 2013 года в целях создания условий для оказания комплексной эффективной помощи детям и молодежи, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, в городе появился Центр «Содружество» (далее – Центр).

Деятельность Центра включает систему консультативной, индивидуальной, психологической работы, комплекс профилактических мероприятий, организацию досуга, развитие добровольческого движения, работу с родителями.

Сложная проблема оказания помощи детям и молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации, на практике требует межведомственного подхода.

Координацию деятельности Центра осуществляет региональный специалист по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ ОГКУ «Центр профилактики наркомании». Для организации эффективной деятельности привлекаются специалисты, которые ведут консультативную работу, индивидуальные и групповые встречи, принимают участие в профилактических мероприятиях: психолог Управления образования, нарколог городской больницы, инспектор отделения по делам несовершеннолетних МО МВД РФ «Зиминский», специалист комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Реализация мероприятий Центра предусмотрена посредством организации постоянной и планомерной работы специалистов по следующим направлениям:

1. Консультационная и индивидуальная работа.

Деятельность Центра осуществляется в тесном взаимодействии с комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав. Совместно с КДН и ЗП, образовательными организациями ежегодно разрабатывается график индивидуальной и групповой работы с подростками и их родителями, консультирование проводится в центре «Содружество». Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав выдает направление несовершеннолетним и их родителям (законным представителям) в центр «Содружество» для оказания консультативной помощи. В 2014 году специалистами Центра проведено 60 консультаций.

Начиная с 2015 года, на базе Центра проводится тестирование с применением диагностического комплекса «Лира – 100». Данный прибор дает возможность проведения оперативного анализа психофизиологического состояния организма человека. В настоящее время социально-психологическое тестирование прошли 140 обучающихся общеобразовательных организаций

города.

На базе Центра организована работа «телефона доверия». За период работы по вопросам незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ обратились 35 человек, по досуговой занятости – 42.

Кроме того, в Центре работает Зиминская городская общественная организация «Родители против наркотиков», на постоянной основе проводятся консультации родителей по вопросам реабилитации наркозависимых, профилактики наркомании и других социально-негативных явлений. В 2014 году оказана консультационная помощь 26 родителям.

2. Организация и проведение профилактических мероприятий по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ.

В рамках данного направления организуются и проводятся тренинговые занятия по пропаганде здорового образа жизни (тренинги коммуникативной компетентности, тренинги по профилактике социально-негативных явлений, психологические тренинги по темам «Влияние табака на организм», «Пивной алкоголизм», «Преимущества здорового образа жизни» «Наркомания. Правовой аспект» и другие).

В 2014 году специалистами Центра проведено 24 тренинга, участие в которых приняли 248 человек.

Проводятся профилактические мероприятия, беседы о последствиях употребления алкоголя и наркотиков, «круглые столы», викторины и др. В 2014 году проведено 22 мероприятия, участие в которых приняло более 350 человек.

На базе Центра также организуется работа с родителями. Региональный специалист ОГКУ «Центр профилактики наркомании» принимает участие в работе школьных родительских собраний, проводит беседы по темам: «Как уберечь детей от наркотиков», «Подростковая наркомания», «Как повысить самооценку ребенка», «Социально-психологическое тестирование». Для родителей демонстрируются социальные ролики проекта «Общее дело», видеофильмы «Курительные смеси», «Спайс сводит с ума» с их последующим обсуждением.

3. Информационно-методическое обеспечение.

В рамках данного направления в Центре создана и пополняется методическая база по профилактике социально-негативных явлений и пропаганде здорового образа жизни. В помощь специалистам имеются сборники серии «Профилактика злоупотребления психоактивными веществами», ежемесячный журнал «Нарконет», научно-популярное издание «Нарком», газета «Пока не поздно» и другие материалы.

С целью информирования населения города о деятельности центра «Содружество», изготовлены и распространены более 500 экземпляров печатной продукции (буклеты о видах деятельности Центра, визитки с номером телефона доверия). Необходимо отметить, что ежегодно методическая база Центра пополняется полиграфической продукцией по профилактике наркомании, алкоголизма, табакокурения, представляемого ОГКУ «Центр профилактики наркомании».

В 2014 году при поддержке администрации Зиминского городского муниципального образования на территории города прошел областной обучающий семинар по теме «Новые подходы к профилактике наркомании» с привлечением специалистов ОГКУ «Центр профилактики наркомании», областного центра по профилактике и борьбе со СПИДом, Управления ФСКН России по Иркутской области. Участие в работе семинара приняли 42 человека. Специалисты Центра приняли участие в работе данного семинара, получили информационно-методическую поддержку, поделились опытом работы с детьми и молодежью, оказавшимися в трудной жизненной ситуации.

В данном направлении работу по первичной профилактике среди подростков и молодежи проводят их сверстники – добровольцы. Это позволяет одновременно решить несколько задач: охватить достаточно большую молодежную аудиторию, сформировать устойчивые антиалкогольные и антинаркотические установки как у самих добровольцев, так и у их собеседников, развить чувство самоуважения и ответственности.

В феврале 2013 года на базе Центра создано городское добровольческое объединение, в состав которого входит 8 добровольческих команд общеобразовательных организаций.

Волонтеры участвуют в распространении просветительских материалов, в творческих мас-

совых и досуговых мероприятиях, проводят профилактические занятия в виде бесед, деловых игр, развлекательных и других мероприятиях среди сверстников.

Добровольцы приняли активное участие в проведении социологического опроса, городской акции «Бросай курить – вставай на лыжи», «День здоровья», «Летний лагерь – территория здоровья». При проведении профилактической операции «Подросток» активисты молодежного движения «Наш город» и добровольцы, информировали подростков и их родителей о возможности организации досуга, привлекали несовершеннолетних к участию в городских мероприятиях.

В рамках деятельности Центра проводится

подготовка добровольцев по программе «Равный – равному». В течение двух лет работы Центра по данной программе проведено 18 занятий, охват составил 146 человек.

Деятельность Центра позволила:

- увеличить количество детей и молодежи, получивших квалифицированную информационную и практическую помощь в решении проблем (2013 г. - 120 чел., 2014 г. – 445 чел.);

- увеличить количество молодежи, принявшее участие в тренингах (2013 г. – 125 чел., 2014 г. – 248 чел.);

- подготовить добровольцев в сфере профилактики социально-негативных явлений (2013 г. – 62 чел., 2014 г. – 84 чел.).

Отдел по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних и молодёжи прокуратуры Иркутской области

Юридическая консультация

ОБ ОСНОВАНИЯХ И ПОРЯДКЕ ПОМЕЩЕНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В СПЕЦИАЛЬНЫЕ УЧЕБНО-ВОСПИТАТЕЛЬНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ

Д.С. Юрин, прокурор отдела по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних и молодёжи прокуратуры Иркутской области

Учебно-воспитательные учреждения для детей и подростков с девиантным поведением отнесены к системе образования, а не к уголовно-исполнительной системе.

В соответствии со статьей 15 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» специальные учебно-воспитательные учреждения открытого типа в соответствии с уставами указанных учреждений или положениями о них принимают для содержания, воспитания и обучения лиц в возрасте от 8 до 18 лет, требующих специального педагогического подхода, на

основании постановления комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, заключения психолого-медико-педагогической комиссии и с согласия несовершеннолетних, достигших возраста четырнадцати лет, их родителей или иных законных представителей.

Указанные учреждения организуют психолого-медико-педагогическую реабилитацию несовершеннолетних и участвуют в пределах своей компетенции в индивидуальной профилактической работе с ними; осуществляют защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, осуществляют их медицинское обеспечение, получение ими начального общего, основного общего, среднего общего образования, среднего профессионального образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами.

Согласно ст. 15 Федерального закона «Об

основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» к специальным учебно-воспитательным учреждениям закрытого типа органов управления образованием относятся:

1) специальные общеобразовательные школы закрытого типа;

2) специальные профессиональные училища закрытого типа;

3) специальные (коррекционные) образовательные учреждения закрытого типа.

Помещение несовершеннолетнего в учреждение закрытого типа применяется как принудительная мера воспитательного воздействия в целях исправления несовершеннолетнего, нуждающегося в особых условиях воспитания, обучения и требующего специального педагогического подхода.

В специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа в соответствии с законодательством об образовании могут быть помещены несовершеннолетние в возрасте от 11 до 18 лет, нуждающиеся в особых условиях воспитания, обучения и требующие специального педагогического подхода в случаях, если они: не подлежат уголовной ответственности в связи с тем, что к моменту совершения общественно опасного деяния не достигли возраста, с которого наступает уголовная ответственность; достигли возраста, предусмотренного частями первой или второй статьи 20 Уголовного кодекса Российской Федерации, и не подлежат уголовной ответственности в связи с тем, что вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством, во время совершения общественно опасного деяния не могли в полной мере осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) либо руководить ими; осуждены за совершение преступления средней тяжести или тяжкого преступления и освобождены судом от наказания в порядке, предусмотренном частью второй статьи 92 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Основаниями содержания несовершеннолетних в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа являются: постановление или приговор суда.

Несовершеннолетний может быть направлен в специальное учебно-воспитательное уч-

реждение закрытого типа до достижения им возраста 18 лет, но не более чем на три года.

Продление срока пребывания несовершеннолетнего в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа по истечении срока, установленного судом, в случае необходимости дальнейшего применения этой меры воздействия к несовершеннолетнему осуществляется по постановлению судьи по месту нахождения учреждения на основании мотивированного представления администрации учреждения и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав по месту нахождения учреждения, внесенного не позднее, чем за один месяц до истечения установленного судом срока пребывания несовершеннолетнего в указанном учреждении. При этом общий срок пребывания несовершеннолетнего в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа не может превышать трех лет.

В случае необходимости завершения освоения несовершеннолетним соответствующих образовательных программ или завершения профессионального обучения продление срока пребывания его в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа по истечении срока, установленного судом, либо по достижении несовершеннолетним возраста 18 лет осуществляется по постановлению судьи по месту нахождения учреждения только на основании ходатайства несовершеннолетнего.

Досрочное прекращение пребывания несовершеннолетнего в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа в случае, если по заключению психолого-медико-педагогической комиссии указанного учреждения несовершеннолетний не нуждается в дальнейшем применении этой меры воздействия или у него выявлены заболевания, препятствующие содержанию и обучению в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа, либо его перевод в другое специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа в связи с возрастом, состоянием здоровья, а также в целях создания наиболее благоприятных условий для его реабилитации осуществляется по постановлению судьи по месту нахождения учреждения на основании мотивированного представления администрации учреждения и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав по месту

нахождения учреждения либо на основании ходатайства несовершеннолетнего, его родителей или иных законных представителей при наличии заключения администрации учреждения и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав по месту нахождения учреждения.

Мотивированное представление администрации учреждения и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав либо ходатайство несовершеннолетнего, его родителей или иных законных представителей о досрочном прекращении пребывания несовершеннолетнего в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа может быть направлено в суд по месту нахождения учреждения по истечении не менее шести месяцев со дня поступления несовершеннолетнего в указанное учреждение.

В случае отказа суда в досрочном прекращении пребывания несовершеннолетнего в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа повторное представление либо ходатайство может быть подано в суд не ранее чем по истечении шести месяцев со дня вынесения решения суда об отказе в досрочном прекращении пребывания несовершеннолетнего в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа.

В случаях самовольного ухода несовершеннолетнего из специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа, невозвращения его в указанное учреждение из отпуска, а также в других случаях уклонения несовершеннолетнего от пребывания в указанном учреждении суд по месту нахождения специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа на основании представления администрации учреждения и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав по месту нахождения учреждения вправе восстановить срок пребывания несовершеннолетнего в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа.

Пребывание несовершеннолетнего в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа прекращается в день истечения установленного судом срока его пребывания в указанном учреждении.

В специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа не могут быть помещены несовершеннолетние, имеющие заболевания,

препятствующие их содержанию и обучению в указанных учреждениях.

Должностные лица специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа имеют право: проводить личный осмотр несовершеннолетних, осмотр их вещей, получаемых и отправляемых ими писем, посылок или иных почтовых сообщений, территории указанного учреждения, спальных, бытовых, других помещений и находящегося в них имущества в целях выявления и изъятия предметов, запрещенных к хранению в указанных учреждениях, о чем составляется соответствующий акт; применять в исключительных случаях, когда иные меры не дали результата, в течение минимально необходимого времени меры физического сдерживания (физическую силу) в пределах, не унижающих человеческого достоинства, в целях пресечения совершения несовершеннолетними общественно опасных деяний или причинения ущерба своей жизни или здоровью либо для устранения иной опасности, непосредственно угрожающей охраняемым законом интересам других лиц или государства; О намерении применить меры физического сдерживания (физическую силу) должностные лица специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа обязаны предварительно устно уведомить несовершеннолетних, предоставив им время, достаточное для прекращения противоправных деяний, за исключением случаев, когда промедление в применении этих мер создает непосредственную опасность жизни или здоровью несовершеннолетних либо других лиц или может повлечь иные тяжкие последствия. О применении к несовершеннолетним мер физического сдерживания (физической силы) должностные лица специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа обязаны незамедлительно уведомить прокурора по месту нахождения указанного учреждения.

В случае принятия комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав решения ходатайствовать перед судом о помещении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа соответствующее постановление указанной комиссии и представленные материалы незамедлительно (но не позднее 5 суток) направляются в орган вну-

тренних дел или прокурору.

Несовершеннолетние, не подлежащие уголовной ответственности, в отношении которых готовятся материалы о помещении их в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, могут быть переданы под надзор родителей или иных законных представителей, а несовершеннолетние, содержащиеся в детском доме, школе-интернате или в ином детском учреждении, – под надзор администрации указанных детских учреждений.

В этих целях в соответствии с постановлением начальника органа внутренних дел или его заместителя должностное лицо подразделения по делам несовершеннолетних органа внутренних дел получает от одного из родителей или иных законных представителей либо руководителя данного детского учреждения письменное обязательство обеспечить надлежащее поведение несовершеннолетних и их явку по вызовам в суд.

Несовершеннолетние, их родители или иные законные представители, уклоняющиеся от явки в суд, могут быть по постановлению судьи подвергнуты приводу. Поэтому указанным лицам изначально необходимо разъяснить, что в случае уклонения от явки в суд они могут быть подвергнуты приводу.

До рассмотрения судьей материалов о помещении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа такие лица могут быть направлены на срок до 30 суток в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органа внутренних дел на основании постановления судьи в случаях:

- 1) необходимости обеспечения защиты жизни или здоровья несовершеннолетнего;
- 2) необходимости предупреждения повторного общественно опасного деяния;
- 3) отсутствия у несовершеннолетнего места жительства, места пребывания;
- 4) злостного уклонения несовершеннолетнего от явки в суд либо от медицинского освидетельствования. Под злостным уклонением несовершеннолетнего от явки в суд либо от медицинского освидетельствования понимаются случаи, когда он по неуважительным причинам два или более раза не явился в суд или учреждение

здравоохранения, осуществляющее медицинское освидетельствование, либо скрылся с места жительства, места пребывания.

Материалы перед их направлением в суд представляются для ознакомления несовершеннолетнему, не подлежащему уголовной ответственности, и его родителям или иным законным представителям, которые имеют право пользоваться юридической помощью адвоката, иметь представителя, давать объяснения, заявлять ходатайства, обжаловать принятые решения. О разъяснении им процессуальных прав, об ознакомлении с указанными материалами и о получении ответов на свои ходатайства, жалобы и заявления заинтересованные лица делают в представленном материале соответствующую запись.

В случае отказа вышеуказанных лиц от ознакомления в материалах должны быть сведения о том, что право на ознакомление им разъяснялось.

В соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и профилактики несовершеннолетних» при рассмотрении материалов о помещении несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа в суд вызываются несовершеннолетний, его родители или законные представители. Участие прокурора и адвоката в рассмотрении указанных материалов является обязательным.

Несовершеннолетний, не подлежащий уголовной ответственности, достигший возраста 14 лет, либо его родители или иные законные представители или по их просьбе адвокат могут обжаловать в вышестоящий суд постановление судьи в течение 10 суток со дня получения копии указанного постановления.

В случае пропуска указанного срока по уважительным причинам он может быть восстановлен судьей или председателем суда по просьбе заинтересованных лиц.

Меры социальной поддержки детям и семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации

В соответствии с Законом Иркутской области от 23.10.2006 № 63-03 «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» социальная поддержка семей, имеющих детей, предусматривает меры социальной поддержки многодетным, малоимущим семьям и семьям одиноких родителей. Право на меры социальной поддержки многодетным семьям в соответствии с настоящим Законом имеют семьи, имеющие в своем составе трех и более детей, не достигших возраста 18 лет, включая пасынков, падчериц, усыновленных, удочеренных, принятых под опеку (попечительство), переданных на воспитание в приемную семью, без учета детей, находящихся на полном государственном обеспечении, среднедушевой доход которых ниже двукратной величины прожиточного минимума, установленной в целом по области в расчете на душу населения. Право на меры социальной поддержки малоимущим семьям в соответствии с настоящим Законом имеют семьи, имеющие среднедушевой доход ниже установленной величины прожиточного минимума в целом по области в расчете на душу населения. Право на меры социальной поддержки семьям одиноких родителей в соответствии с настоящим Законом имеют семьи одиноких родителей (одинокие матери, матери и отцы, получающие пенсии на детей по случаю потери кормильца).

Многодетным семьям предоставляются следующие меры социальной поддержки: преимущества при приеме детей в муниципальные дошкольные образовательные организации, государственные дошкольные образовательные организации и государственные организации дополнительного образования детей, находящиеся в ведении области; бесплатное обеспечение лекарственными препаратами для медицинского применения, отпускаемыми по рецептам на лекарственные препараты, при амбулаторном лечении для детей в возрасте до 6 лет; обеспечение бесплатного питания для учащихся, посещающих муниципальные общеобразовательные организации, а при отсутствии в муниципальных обще-

образовательных организациях организованного питания – предоставление набора продуктов питания; 1 раз в 2 года обеспечение детей комплектом одежды и спортивной формой для посещения школьных занятий либо предоставление пособия на приобретение для детей комплекта одежды и спортивной формы для посещения школьных занятий; выплата студентам, обучающимся по очной форме обучения в государственных профессиональных образовательных организациях области, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего профессионального образования, социальных стипендий; бесплатное посещение государственных учреждений культуры, находящихся в ведении области, 1 раз в месяц; ежемесячная выплата социального пособия в размере 200 рублей на каждого ребенка; денежная компенсация 30 процентов расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (холодное и горячее водоснабжение, водоотведение, электроснабжение, газоснабжение (в том числе поставка бытового газа в баллонах), отопление (теплоснабжение, в том числе поставка твердого топлива, включая его доставку, при наличии печного отопления)) (далее – денежная компенсация).

Малоимущим семьям предоставляются следующие меры социальной поддержки: бесплатное обеспечение лекарственными препаратами для медицинского применения, отпускаемыми по рецептам на лекарственные препараты, при амбулаторном лечении для детей первых 3 лет жизни; обеспечение бесплатного питания для учащихся, посещающих муниципальные общеобразовательные организации, а при отсутствии в муниципальных общеобразовательных организациях организованного питания – предоставление набора продуктов питания; 1 раз в 2 года обеспечение детей комплектом одежды и спортивной формой для посещения школьных занятий либо предоставление пособия на приобретение для детей комплекта одежды и спортивной формы для посещения школьных занятий; выплата сту-

дентам, обучающимся по очной форме обучения в государственных профессиональных образовательных организациях области, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего профессионального образования, социальных стипендий.

Семьям одиноких родителей предоставляются следующие меры социальной поддержки: преимущества при приеме детей в муниципальные дошкольные образовательные организации, государственные дошкольные образовательные организации и государственные организации дополнительного образования детей, находящиеся в ведении области; бесплатное обеспечение лекарственными препаратами для медицинского применения, отпускаемыми по рецептам на лекарственные препараты, при амбулаторном лечении для детей первых 3 лет жизни; выплата студентам, обучающимся по очной форме обучения в государственных профессиональных образовательных организациях области, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего профессионального образования, социальных стипендий.

Меры социальной поддержки, предусмотренные настоящим Законом, не предоставляются родителю, лишенному родительских прав либо родительские права которого ограничены судом, а также не предоставляются семьям на ребенка или детей, которые находятся на полном государственном обеспечении в соответствующих учреждениях либо приобрели дееспособность в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Для предоставления мер социальной поддержки, предусмотренных настоящим Законом, требуются следующие документы: паспорт либо иной документ, удостоверяющий личность законного представителя ребенка (детей); акт органа опеки и попечительства о назначении опекуна или попечителя – для опекунов и попечителей; решение суда об усыновлении (удочерении) либо свидетельство об усыновлении (удочерении) (при отсутствии свидетельства о рождении усыновленного (удочеренного) ребенка) – для усыновителей (удочерителей); свидетельство (свидетельства) о рождении ребенка (детей) и

паспорт (паспорта) – для ребенка (детей), достигшего (достигших) возраста 14 лет; документ, подтверждающий статус семьи одиноких родителей (представляется при наличии в свидетельстве о рождении ребенка сведений об отце ребенка): документ, подтверждающий получение на ребенка пенсии по случаю потери кормильца, либо свидетельство о смерти одного из родителей; справка о рождении, выданная органом записи актов гражданского состояния, содержащая информацию о том, что сведения об отце ребенка внесены в запись акта о рождении на основании заявления матери ребенка; справка о составе семьи и (или) о совместном проживании ребенка (детей) с законным представителем; справка общеобразовательной организации об обучении ребенка (детей) – для получения мер социальной поддержки; справка о размере занимаемой общей площади жилого помещения и наличии либо отсутствии печного отопления – для получения меры социальной поддержки; документы, подтверждающие фактически понесенные расходы на доставку твердого топлива (гражданско-правовые договоры и платежные документы, расписки в получении платежей).

Единовременные денежные выплаты назначаются нуждающимся малоимущим категориям граждан чаще всего в связи с нахождением их в трудной жизненной ситуации. Единовременная денежная помощь не может устанавливаться чаще одного раза в год.

Единовременная денежная помощь назначается на основании заявления гражданина, который кроме информации о составе семьи, доходах и принадлежащем ему на праве собственности имуществе должен предоставить документы, подтверждающие попадание его семьи в тяжелую жизненную ситуацию. Такими документами могут быть: справка от лечащего врача или медицинское заключение, заверенное заведующим отделением медицинского учреждения; справка МЧС, пожарной части о размере ущерба; пенсионное удостоверение (копия); свидетельство многодетной семьи, одинокой матери (копия).

Заявление и документы, требуемые для предоставления мер социальной поддержки, могут быть представлены законным представителем ребенка (детей) одним из следующих способов: путем личного обращения в органы социальной

защиты населения. В этом случае копии с подлинников документов снимает лицо, ответственное за прием документов, и удостоверяет их при сверке с подлинниками. Подлинники документов возвращаются представившему их лицу в день личного обращения; через организации федеральной почтовой связи. В этом случае документы представляются в копиях, заверенных нотариусом или должностным лицом, уполномоченным в соответствии с действующим законодательством на совершение нотариальных действий; в форме электронных документов, которые передаются с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», включая единый портал государственных и муниципальных услуг; через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг.

Днём обращения за назначением государственной социальной помощи считается дата регистрации заявления и документов в день их поступления. Заявление о назначении государственной социальной помощи рассматривается в течение десяти календарных дней со дня обращения. В случае проведения дополнительной проверки и (или) комиссионного обследования представленных заявителем сведений указанный в настоящей части срок рассмотрения заявления продляется не более чем на двадцать календарных дней с предварительным уведомлением заявителя. Решение о назначении государственной социальной помощи или об отказе в ее назначении с изложением причин отказа принимается уполномоченным органом с уведомлением заявителя. Отказ в назначении возможен только по

основанию представления заявителем неполных и (или) недостоверных сведений о составе семьи, доходах и принадлежащем ему (его семье) имуществе на праве собственности. По общему правилу отказ в назначении денежных средств может быть обжалован в вышестоящий орган или в суд.

Кроме того, в соответствии с Законом области от 17.12.2008 №106-03 «О социальной поддержке отдельных групп населения в оказании медицинской помощи в Иркутской области» право на социальную поддержку имеют несовершеннолетние; беременные женщины, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации; дети и семьи, находящиеся в социально опасном положении. Беременным женщинам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, оказывается консультативная, психологическая помощь. Детям и семьям, находящимся в социально опасном положении, оказывается медицинская помощь.

Срочные социальные услуги предоставляются отделениями срочного социального обслуживания комплексных центров социального обслуживания населения, осуществляются путем оказания неотложной помощи разового характера гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, остро нуждающимся в социальной поддержке. Срочные социальные услуги оказываются на основании заявления гражданина или его представителя, органа государственной власти, органа местного самоуправления, общественно-общественного объединения поданного в комплексный центр социального обслуживания, расположенный на территории проживания гражданина.

О защите прав несовершеннолетних потерпевших по делам частного обвинения

Конституция Российской Федерации гарантирует каждому судебную защиту его прав и свобод, обязывая государство обеспечивать потерпевшим от преступлений доступ к правосудию и компенсацию причиненного ущерба (статья 45, часть 1; статья 46, часть 1; статья 52).

К делам частного обвинения относятся дела о преступлениях небольшой тяжести, предусмо-

тренных ст. 115 (умышленное причинение легкого вреда здоровью), ст. 116 (побои), ч. 1 ст. 129 (клевета без отягчающих обстоятельств), ч. 1 ст. 128.1 (клевета) УК РФ.

В соответствии с уголовно-процессуальным законом производство по делам частного обвинения может быть начато: 1) непосредственно в суде путем подачи заявления потерпевшим, его

законным представителем, а также близким родственником в случае смерти потерпевшего (ч. 1 ст. 318 УПК РФ); 2) руководителем следственного органа, следователем, а также с согласия прокурора дознавателем (ч. 4 ст. 20, ч. 3 ст. 21, ч. 3 ст. 318, ст. 448 УПК РФ).

В соответствии с ч. 4 ст. 20 УПК РФ руководитель следственного органа, следователь, а также с согласия прокурора дознаватель вправе возбудить дело частного обвинения и при отсутствии заявления потерпевшего. Таким же правом они наделяются в случаях, когда преступление, преследуемое в порядке частного обвинения, совершено: 1) в отношении лица, находящегося в зависимом состоянии; 2) в отношении лица, по иным причинам не способного самостоятельно воспользоваться принадлежащими ему правами.

Закон не дает определения зависимого состояния, а так же причин, по которым потерпевший не способен воспользоваться принадлежащими ему правами. Подобное умолчание представляется правильным, поскольку в законе нельзя предусмотреть все разнообразие жизненных ситуаций, которые могут подходить под данные определения.

Несмотря на это, лицами находящимся в беспомощном состоянии, обычно признают лиц, страдающих психическими и физическими недостатками; зависимыми от обидчика.

На практике, чаще всего руководители следственных органов, следователи, а также с согласия прокурора дознаватели возбуждают уголовные дела в защиту несовершеннолетних, пострадавших от насильственных действий родителей, законных представителей, сожителей родителей (ч. 1 ст. 116, ч.1 ст. 115 УК РФ). Несовершеннолетние

всегда находятся в зависимом от указанных лиц состоянии, в первую очередь психологическом.

Следует отметить, что среди правоприменителей существует мнение, что поскольку потерпевший является несовершеннолетним, имеет родителей, которые являются его законными представителями, способными защищать права своего несовершеннолетнего ребенка, и на этом основании у лиц, указанных в ч. 4 ст. 20 УК РФ отсутствует право возбуждения уголовного дела.

Вместе с тем, из этого следует, что если по какой-либо причине законные представители (родители) не желают обращаться в суд за защитой нарушенных прав своего несовершеннолетнего ребенка, то этот ребенок лишен возможности защищать свои права. Такое суждение прямо противоречит ст. 2 Конституции РФ, в соответствии с которой соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства и в связи с чем, указанные в ч. 4 ст. 20 УПК РФ лица наделены правом возбудить уголовное дело о любом преступлении и при отсутствии заявления потерпевшего, если данное преступление совершено в отношении лица, находящегося в зависимом состоянии или по иным причинам не способного самостоятельно воспользоваться принадлежащими ему правами (ч. 4 ст. 20 УПК РФ). Несовершеннолетие лица является основанием для суждения, что оно не может самостоятельно воспользоваться принадлежащими ему правами. При этом приведенный закон не содержит запрета на возбуждение уголовного дела частного обвинения руководителем следственного органа, следователем, а также с согласия прокурора дознавателем в связи с наличием у потерпевшего законного представителя.

Об уголовной ответственности родителей за жестокое обращение с детьми

Действующее российское законодательство предусматривает различные виды ответственности родителей за неисполнение своих обязанностей по воспитанию детей: уголовную (ст. 156 Уголовного Кодекса РФ), гражданско-правовую (ч. 2 ст. 91 Жилищного Кодекса РФ), администра-

тивно-правовую (ст. 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях), семейно-правовую (ст. 69, 73 Семейного Кодекса РФ).

Исходя из сложившейся практики применения ст. 156 Уголовного Кодекса РФ жестоким

обращением с несовершеннолетним следует признавать:

а) само по себе невыполнение или ненадлежащее выполнение обязанностей по воспитанию ребенка, совершенное как путем действия, так и путем бездействия, которое по своему характеру и причиняемым последствиям носит жестокий характер: лишение питания, обуви и одежды, грубое нарушение режима дня, обусловленного психофизиологическими потребностями ребенка определенного возраста, лишение сна и отдыха, невыполнение элементарных гигиенических норм (влекущее за собой, например, педикулез, чесотку и пр.), невыполнение рекомендаций и предписаний врача по профилактике заболеваний и лечению ребенка, отказ или уклонение от оказания ребенку необходимой медицинской помощи и др.;

б) активные действия, грубо попирающие основные обязанности субъекта воспитательной деятельности, состоящие в применении к ребенку недопустимых (в правовом и нравственном смысле) методов воспитания и обращения и включающие все виды психического, физического и сексуального насилия над детьми.

Преступление, предусмотренное ст. 156 УК РФ выражается в действии или бездействии, т.е. в ненадлежащем исполнении или неисполнении обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего, возложенных на лицо законом, подзаконными, в том числе ведомственными, нормативными правовыми актами, а в организациях – и правилами внутреннего распорядка, соединенном с жестоким обращением. Ответственность за бездействие возможна при условии, если виновный должен был и мог выполнить возложенные на него обязанности.

Для оконченого состава преступления наступления каких-либо последствий не требуется.

Если имел место один случай причинения вреда здоровью, оскорбления и т.д., то может наступить уголовная ответственность только за иное, конкретно совершенное преступление – например, систематические побои либо длительное лишение питья, пищи и сна, сечение, удушение, вырывание волос, связывание конечностей и т.д. – п. «г» ч. 2 ст. 117 УК РФ; оставление в опасности: умышленное оставление тяжело больного или находящегося в опасном состоянии ребенка без помощи, отказ от оказания ему медицинской помощи – ст. 125 УК РФ; причинение вреда здо-

ровью – ст. ст. 111, 112, 115 УК РФ; сексуальные посягательства – ст. ст. 131 – 135 и др. УК РФ), необходима квалификация по совокупности преступлений.

В то же время не образует совокупности преступлений убийство, совершенное с особой жестокостью, например путем оставления ребенка без воды и пищи, поскольку в таких случаях жестокое обращение охватывается п. «д» ч. 2 ст. 105 УК РФ.

Преступление характеризуется прямым умыслом. Виновный осознает, что нарушает обязанность по воспитанию несовершеннолетнего, что обращается с ним жестоко; он желает совершать такие действия и целенаправленно не выполняет свои обязанности по воспитанию несовершеннолетнего.

К уголовной ответственности могут быть привлечены: 1) родители, усыновители, приемные родители, опекуны и попечители; 2) лица, обязанные воспитывать несовершеннолетнего в процессе осуществления надзора за последними в силу профессиональных обязанностей.

Законодателем, за совершение преступления квалифицированного по ст. 156 УК РФ предусмотрено пять альтернативных видов наказания: штраф в размере до ста тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года, либо обязательные работы на срок до четырехсот сорока часов, либо исправительные работы на срок до двух лет, либо принудительные работы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет или без такового, либо лишение свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет или без такового.

Ответственность за невыполнение родителями или лицами, их заменяющими, обязанностей по воспитанию и обучению детей, не сопряженное с жестоким обращением с ними, предусмотрена ст. 5.35 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа в размере от ста до пятисот рублей либо предупреждение.